



**Региональная общественная природоохранная организация  
«СПОК»**

185035, Россия, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. М.Горького, д. 21в,  
тел./факс (8-8142) 76-91-15, e-mail: ngospok@gmail.com

<http://spok-karelia.ru>

№ 006/04 от 01.02.2012 г.

Прокурору Карельской межрайонной природоохранной  
Прокуратуры  
Патарушину А.В.

185000, Республика Карелия,  
г. Петрозаводск, ул. Онежской флотилии, д.24

Уважаемый Алексей Валерьевич!

Постановлением Правительства Республики Карелия от 6 июня 2007 года № 102-П была утверждена «Схема территориального планирования Республики Карелия» (далее «Схема...»). Согласно действовавшей на тот момент редакции Градостроительного кодекса в «Схему...» был включен раздел 4.7.1 «Мероприятия по развитию системы особо охраняемых природных территорий», согласно которому предполагалось создать/расширить 60 объектов. В данный перечень входили известные наиболее ценные экосистемы и ландшафты по данным, собранным КарНЦ РАН, РОО «СПОК» и ряда других организаций.

Затем в целях актуализации и приведения в соответствие с действующим градостроительным законодательством Правительством РК было инициировано внесение изменений в «Схему...».

Согласно ст. 14 Градостроительного кодекса Документами территориального планирования субъектов Российской Федерации являются Схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации. Схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации содержат Положения о территориальном планировании и карты планируемого размещения объектов регионального значения, относящихся, в том числе, к областям в соответствии с полномочиями субъектов Российской Федерации. К Схемам территориального планирования прилагаются Материалы по их обоснованию, однако данные материалы (согласно п. 1 ст. 14 Градостроительного кодекса) не являются документом территориального планирования.

Согласно ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» к полномочиям субъектов Российской Федерации относится государственное управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Таким образом, Схемы территориального планирования (Положение и карты) должны содержать информацию о планируемых особо охраняемых природных территориях. В Материалах по обоснованию должен быть обоснован вариант размещения планируемых объектов.

В конце 2011 г. был подготовленный проект по изменению «Схемы...», согласно которому Положение о территориальном планировании содержит сведения только о 7 планируемых ООПТ<sup>1</sup>. Сведения об остальных планируемых ООПТ указаны только в Материалах по обоснованию Схемы территориального планирования. Таким образом, из документов территориального планирования без какого-либо экологического обоснования были исключены ценные природные территории, что является нарушением принципа Градостроительного кодекса об осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности.

В то же время согласно «Протоколу совещания по вопросу корректировки Схемы территориального планирования Республики Карелия в части создания особо охраняемых

<sup>1</sup> В первой версии изменений было 20 планируемых ООПТ в Положении о территориальном планировании (доступна на сайте <http://gov.karelia.ru/gov/Power/Committee/Build/index.html>). Во второй версии Положение содержит сведения только о 7 планируемых ООПТ (была доступна на сайте <http://www.stroitel.karelia.ru/section.php?docId=4608> 11-12 января 2012 г., на сегодня на сайте ее нет).

природных территорий регионального значения» (Приложение 1) РОО «СПОК» передала в Министерство по природопользованию и экологии РК предложения в подраздел «Планируемые особо охраняемые природные территории регионального значения» «Схемы территориального планирования Республики Карелия» (предложения были переданы 17 ноября 2011 г., согласно устным предложениям представителей Министерства по природопользованию и экологии они были дополнены и повторно направлены 29 ноября 2011 г. – см. Приложение 2). В переданных документах указано, что планируемые ООПТ содержат естественные (малонарушенные) экосистемы и ландшафты (подлежат приоритетному сохранению согласно ФЗ «Об охране окружающей среды»), а также выявленные и потенциальные места обитания видов, внесенных в Красные книги Российской Федерации и Республики Карелия.

Кроме того, Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения до 2020 г. (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 2322-р) предусматривает создание НП «Ладожские шхеры» в 2012 г. и охранных зон всех заповедников и национальных парков (в Карелии необходимо создать охранную зону НП «Калевальский», НП «Водлозерский» и привести в соответствие с современными границами охранную зону ГПЗ «Костомукшский»). Согласно требованиям пп. 2 п. 8 ст. 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации, материалы по обоснованию схем территориального планирования субъектов Российской Федерации должны содержать «обоснование выбранного варианта размещения объектов регионального значения на основе анализа использования соответствующей территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования».

Создание региональных ООПТ, федеральных ООПТ и их охранных зон будет являться ограничением для других видов хозяйственной деятельности (в т.ч. заготовки древесины), поэтому их необходимо отразить в «Схеме территориального планирования Республики Карелия» и планировать размещение объектов других отраслей с учетом планируемого размещения региональных и федеральных ООПТ.

Не включение сведений о планируемых ООПТ регионального и федерального значения в Положение о территориальном планировании может привести к хозяйственной деятельности, которая повлечет уничтожение естественных экосистем и ландшафтов, мест обитаний видов, занесенных в Красную книгу РФ и РК.

Таким образом, утверждение изменений в Схему территориального планирования РК без учета планируемых федеральных и региональных ООПТ является нарушением Градостроительного кодекса, а также приведет к нарушению ФЗ «Об охране окружающей среды», Постановлению Правительства РФ «О Красной книге Российской Федерации», Постановления Правительства РК «О Красной книге Республики Карелия».

Просим Вас принять меры в форме прокурорского предостережения о недопустимости нарушения законодательства в области охраны окружающей среды при утверждении изменений Положения о территориальном планировании Республики Карелия.

О решении и принятых мерах просим сообщить в установленные законодательством сроки по адресу: г. Петрозаводск, ул. Горького, 21 В.

Готовы оказать содействие в решении данного вопроса.

Приложение 1 - Протокол совещания по вопросу корректировки Схемы территориального планирования Республики Карелия в части создания особо охраняемых природных территорий регионального значения от 07.11.2011 г.

Приложение 2 - Предложения РОО «СПОК» в подраздел «Планируемые особо охраняемые природные территории регионального значения» «Схемы территориального планирования Республики Карелия», направленные в Министерство по природопользованию и экологии 29 ноября 2011 г.

С уважением,  
Руководитель Лесного отдела РОО «СПОК»  
тел. 89602151166



Ильина О.В.