ЛЕСНОЙ КОМПЛЕКС КАРЕЛИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Марковский А. В., Родионов А. В., Софронова Е. А.

Общие сведения

Республика Карелия является частью Северо-западного федерального округа России и относится к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

По данным на 1 января 2004 г. территория Республики Карелия, включая акватории заливов Белого моря, Ладожского и Онежского озер, составляла 180,5 тыс. км^2. Численность населения региона – 708,7 тыс. чел. Число жителей на 1 км^2 равно 3,9 чел.

На западе Республики Карелия граничит с Финляндией, на юге – с Ленинградской и Вологодской областями, на севере – с Мурманской, на востоке – с Архангельской областью, на северо-востоке омывается Белым морем. Территория республики вытянута с севера на юг и в этом направлении достигает протяженности 660 км. Площадь лесного фонда Республики Карелия по данным Государственного учета лесного фонда на 1 января 2005 г. составляет 14824,1 тыс. га (т. е. более половины территории республики) покрывают леса, почти одна треть из этих лесов – болота и заболоченные леса.

Лесопромышленный комплекс (ЛПК) региона производит в среднем 40 % промышленной продукции республики. На предприятиях комплекса занято около половины всех работающих в промышленности Карелии. На долю этих предприятий приходится более 41,3 % основных промышленных фондов. На долю Карелии приходится 22,2 % общероссийского производства бумаги, более трети газетной бумаги.

Удельный вес экспорта в объеме производства ЛПК Карелии в 2004 г. составил 94,7 %, при этом в товарной структуре экспорта наибольшую долю в стоимостном выражении занимают лесоматериалы необработанные – 58,9 % [1].

Лесные ресурсы

Согласно действующему Лесному кодексу Российской Федерации (принят Государственной Думой 22.01.1997 г., в редакции Федеральных законов от 25.07.2002 г. № 116-ФЗ, от 10.12.2003 г. № 171-ФЗ, с изменениями, внесенными Федеральными законами от 30.12.2001 г. № 194-ФЗ, от 24.12.2002 г. № 176-ФЗ, от 23.12.2003 г. № 186-ФЗ, от 29.12.2004 № 199-ФЗ, от 31.12.2005 № 199-ФЗ) леса России являются федеральной собственностью (статья 19).

При этом Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий» № 199-ФЗ от 31.12. 2005 г. предусматривает передачу с 1 января 2007 г. лесов субъектам Российской Федерации для осуществления прав владения, пользования и распоряжения, охраны, защиты и воспроизводства за счет федерального бюджета (см. статью 15).

В Карелии большинство лесов (96,9 %) является федеральной собственностью, что усложняет решение таких вопросов лесопользования, как перевод лесных земель в нелесные, отвода карьеров для строительства лесных дорог, внедрения региональных правил лесопользования и др. Однако, в решении этих вопросов регионы-соседи по Северо-западному федеральному округу значительно опережают Карелию.

Например, Департамент природных ресурсов Вологодской области самостоятельно разрешил оставление на корню низкотоварных деревьев осины при лесозаготовках, поскольку рубка такой осины не целесообразна с точки зрения экономики и экологии.

Тем не менее, уже с начала 2006 г. между представителями органов государственной власти Республики Карелия, предприятий ЛПК региона и общественных организаций проводятся консультации по работе в условиях частичной децентрализации управления лесами. На семинаре «Региональные возможности управления лесами Республики Карелия: проблемы и перспективы» 25 января 2006 г. эксперты обсудили состояние лесных

ресурсов региона, проблемы и перспективы развития ЛПК Карелии после 2007 г.

Экспертами семинара установлено, что для разработки достоверных прогнозов развития ЛПК республики необходимо провести переоценку имеющейся информации о лесном фонде региона, с целью уточнения площади непродуктивных и экономически недоступных насаждений в лесном фонде Карелии для исключения их лесопользования.

На сегодня площадь земель федерального лесного фонда в Карелии составляет 14,5 млн. га (82 % площади региона), в т. ч. покрытых лесом – 9,2 млн. га (табл. 1) [1, 2].

Таблица 1 – Основные показатели лесного фонда Республики Карелия

Год	1983	1988	1993	1998	2003
Общая площадь, млн. га	14,84	14,78	14,77	14,76	14,53
в т. ч. лесная площадь, млн. га	9,61	9,63	9,66	9,70	9,54
из нее покрытая лесом, млн. га	8,82	8,97	8,98	9,27	9,23
Запас древесины, млн. $м^3$	781,27	807,24	848,61	919,23	910,38

По сравнению с 1993 г. (см. таблицу 1), общая площадь земель лесного фонда уменьшилась на 243 тыс. га, но при этом площадь покрытых лесом земель увеличилась на 251,3 тыс. га, или на 2,8 %. Ежегодный средний прирост древесины – 13,6 млн. $м^3$.

В составе насаждений (рисунок 1) преобладают хвойные (88,1 %), в т. ч. сосняки – 5,9 млн. га (64,5 %), ельники – 2,2 млн. га (24,2 %), березняки – 1,0 млн. га (10,5 %).

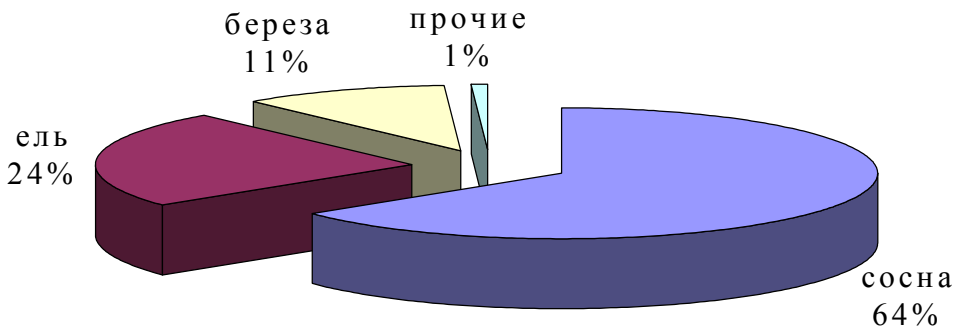


Рисунок 1 – Породный состав лесов Карелии

Корневой запас древесины (рисунок 2) составляет 910,38 млн. $м^3$, 28,3 % которого – леса 1 группы, 30,9 % – леса 2 группы, 40,8 % – леса 3 группы.

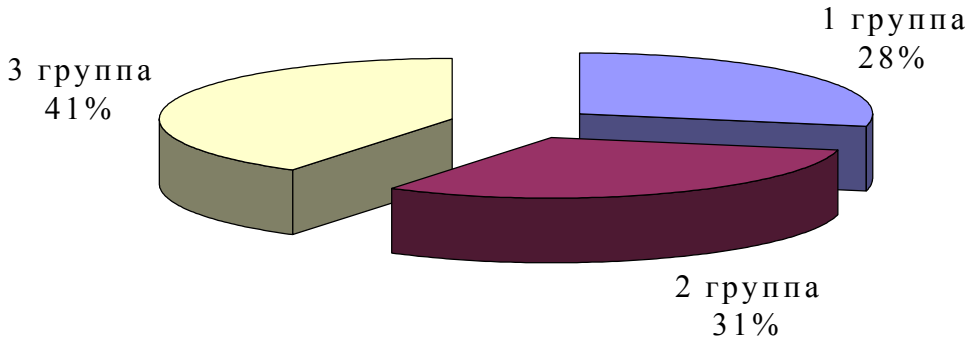


Рисунок 2 – Распределение запаса древесины по группам лесов Карелии

Объем возможных для эксплуатации лесов составляет 80,3 % (12,8 % – леса 1 группы, 29,1 % – леса 2 группы, 38,4 % – леса 3 группы).

В Карелии распределение древостоев (рисунок 3) по возрастным группам неравномерно: молодняками занято 38,7 % покрытых лесом земель, спелыми и перестойными – 31,8 %, средневозрастными – 21,9 %, при резком дефиците приспевающих насаждений – 7,5 %, что затрудняет организацию равномерного главного пользования. В перспективе расчетная лесосека по главному пользованию сократится примерно в 3,5 раза, что требует развития рубок промежуточного пользования [2].

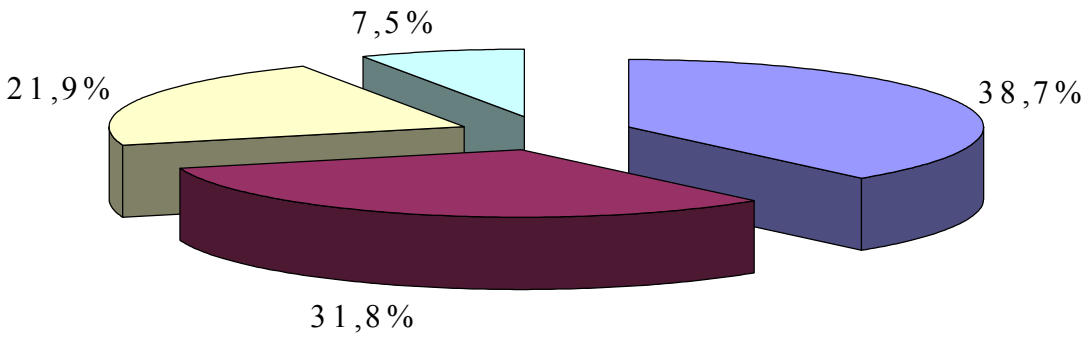


Рисунок 3 – Распределение древостоев по классам возраста в Карелии

Сегодняшний дефицит приспевающих насаждений стал результатом интенсивных лесозаготовок рубками главного пользования в середине XX века. В 50-60-е гг. прошлого века в Советском Союзе существовала острая необходимость в древесине для восстановления и развития экономики страны. Карелия, благодаря значительным запасам леса и близким положением к центру страны, оптимально подходила для интенсивного развития лесозаготовок. Республика была сориентирована на заготовку круглого леса временными лесозаготовительными предприятиями. Переработка карельского леса осуществлялась в тот период в центре страны. В 60-х годах XX века в Карелии отмечался максимальный объем лесозаготовок – более 18 млн. м^3/год, что превышало объем неистощительного лесопользования в тех условиях (рисунок 4) и сокращало будущую сырьевую базу ЛПК.

Рисунок 4 – Объем лесозаготовок заготовленной древесины в Карелии, млн. м^3/год

Основные трудности с восстановлением сырьевого потенциала лесов Карелии заключаются в суровость климата и бедность карельских почв, обусловивших относительно невысокую производительность лесов. В лесном фонде чаще встречаются среднеполнотные насаждения IV класса бонитета с показателями текущего прироста 1,2…1,5 м^3/га (в соседней Финляндии прирост древесины на 1 га составляет более 3 м^3). Средний запас древесины на 1 га лесопокрытых земель в республике составляет 98,7 м^3, средний запас древесины на 1 га спелых и перестойных насаждений 145,6 м^3 [2].

Расчетная лесосека главного пользования в Карелии в 1990 г. составляла 10600 тыс. м^3, в 1995 г. – 8820 тыс. м^3 и в 1998 г. – 9492 тыс. м^3 [2]. За 1990–1998 гг. при уменьшении размера расчетной лесосеки на 11,5 % произошло более значительное ее снижение по хвойному хозяйству (на 14,1 %) и одновременно некоторое увеличение по мягколиственному хозяйству (на 6,9 %). В течение этого периода расчетная лесосека, как в целом, так и по хвойному и мягколиственному хозяйствам недоиспользовалась на 12,5…41,3 % (таблица 2).

Таблица 2 – Использование расчетной лесосеки за 1990, 1995, 1998 гг.

Год	Расчетная лесосека, млн. м^3			Фактический отпуск, тыс. м^3			Использование расчетной лесосеки, %		
	Всего	хвойные	лиственные	Всего	хвойные	лиственные	Всего	хвойные	лиственные
1990	10,60	8,74	1,86	9,27	8,18	1,09	87,5	93,6	58,7
1995	8,82	7,01	1,74	5,97	4,83	1,14	67,6	68,3	65,4
1998	9,49	7,50	1,99	6,22	4,83	1,39	65,6	64,4	70,1

По данным Агентства лесного хозяйства по Республике Карелия в 2004 г. расчетная лесосека главного пользования составляла 8,9 млн. м^3, уровень использования расчетной лесосеки составил 6,1 млн. м^3. За период 1997-2004 гг. процент освоения расчетной лесосеки в республике постепенно повышался с 60,3 % до 67,3 % (рисунок 5).

Ежегодная заготовка древесины с 1 га лесопокрытой площади в республике составляет в среднем 0,72 м^3, что выше среднего показателя по России (0,13 м^3), но в 4 раза меньше, чем в Финляндии (2,8 м^3) [3].

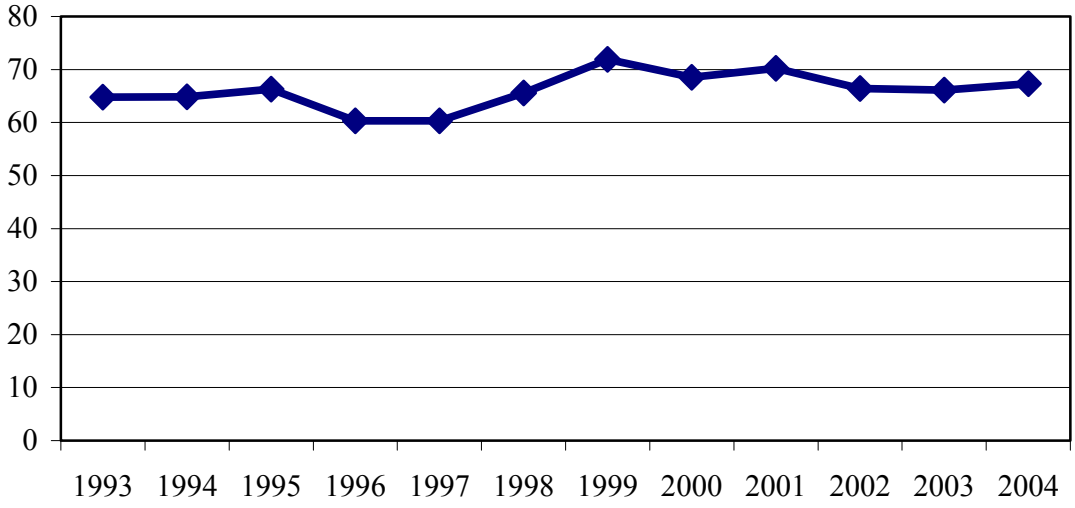


Рисунок 5 – Освоение расчетной лесосеки в 1993-2004 гг., %

При полном освоении годовых ресурсов главного пользования может быть получено около 3 млн. м^3 хвойного пиловочника; 0,7 млн. м^3 березового пиловочника; 2 млн. м^3 сосновых балансов; 1,4 млн. м^3 еловых балансов; 0,5 млн. м^3 березовых балансов [3].

В то же время, официальные данные по величине расчетной лесосеки главного пользования по ряду лесхозов РК нуждаются в уточнении. Например, выборочные проверки материалов лесоустройства в лесах III группы Пудожского и Лоухского районов группой неправительственных природоохранных организаций выявили на некоторых участках несоответствия почти в 2 раза, в том числе по экономической доступности мелкотоварной древесины со скальных и заболоченных участков.

Установлено, что имеющиеся эксплуатационные запасы неоднородны по экономическим условиям и возможностям освоения. Вблизи сухопутных и водных путей транспорта они, в основном, освоены. В среднем по региону около 20% спелых насаждений представлены куртинами недорубов, низкотоварными и лиственными на площадях, пройденных рубками. С учетом низкополнотных, заболоченных спелых и перестойных насаждений эта цифра достигает 65…70 %. В связи с этим в перспективе существующая лесосырьевая база ухудшится из-за истощения хвойных лесов и необходимостью освоения менее продуктивных лесов. В целом можно констатировать, что 15…20 % лесопокрытой площади недостаточно вовлечены в эксплуатацию вследствие слабой транспортной освоенности территории, и сложности лесоэксплуатации ввиду более жестких экологических ограничений (в основном леса I группы и некоторые другие категории лесов)

С учетом состояния и динамики лесных ресурсов по отдельным предприятиям (западная и северная Карелия) можно ожидать в ближайшие годы снижение действующей расчетной лесосеки, по другим (южная и средняя Карелия), где рубки ведутся с начала 30-х гг. прошлого века, возможно увеличение действующей расчетной лесосеки [2, 3].

Расчетная лесосека промежуточного пользования (рубки ухода за лесом, выборочные санитарные рубки, рубки реконструкции и др.) составляет в Карелии 2,4 млн. м^3. Экономически доступный объем промежуточного пользования – 1,8 млн. м^3, освоение экономически доступных ресурсов промежуточного пользования не превышает 25 %. При соответствующих объемах дорожного строительства объем промежуточного пользования может быть увеличен еще примерно на 30 %. Полное освоение экономически доступных ресурсов промежуточного пользования, позволит дополнительно обеспечить сырьем лесоперерабатывающие предприятия: пиловочником в объеме 0,3 млн. м^3, балансами хвойными – 0,3 млн. м^3 и балансами березовыми – 0,4 млн. м^3 [2, 3].

Дровяная древесина, которая используется для отопления и технологических нужд, составляет 18 % от рубок главного пользования и около 40 % от рубок промежуточного пользования. Соотношение дров (топливных и технологических) может изменяться в зависимости от состава насаждения и состояния древостоя. В настоящее время доля технологических дров составляет примерно 12 % при рубках главного пользования и 30 % – промежуточного пользования [2, 3].

В 2004 г. в республике продолжалась работа по передаче участков лесного фонда в долгосрочную аренду по конкурсу. В настоящее время действует 136 договоров аренды участков лесного фонда, из них 78 – договора на условиях конкурсной аренды. Передано в аренду участков лесного фонда с установленным ежегодным размером пользования древесиной в объеме 6,2 млн. куб. м, что составляет около 70 % расчетной лесосеки. В 2005 г. работа по передаче лесных ресурсов в долгосрочную аренду была завершена.

За 2004 г. проведено 66 аукционов, продано древесины 170,6 тыс. м^3 на общую сумму 34,9 млн. руб. Поступило в федеральный бюджет 8,1 млн. руб., бюджет республики – 26,8 млн. руб. Цена одного обезличенного кубометра древесины составила 204,7 руб., что превышает минимальные ставки лесных податей в 4,3 раза.

В рамках реализации Агентством лесного хозяйства по Республике Карелия программ «Леса России» и «Леса Карелии» в 2004 г. на территории республики проведено лесовосстановление на площади 22,5 тыс. га (102,3 % к плану), в т. ч. посев и посадка леса на площади 10,6 тыс. га (101,2 %), рубки ухода в молодняках выполнены на площади 22,2 тыс. га (101 %). Выполнен уход за лесными культурами на площади 20,2 тыс. га (план – 29,0 тыс. га). Проведено дополнение лесных культур на площади 6,9 тыс. га (план – 6,7

тыс. га). Создано 1596 га лесных культур сеянцами с улучшенными свойствами.

Затраты на ведение лесного хозяйства в 2004 г. составили 659,4 млн. руб., в т.ч. из федерального бюджета – 90,0 млн. руб., бюджета Карелии – 31,0 млн. руб., внебюджетных источников (т. е. за счет средств, заработанных лесхозами Карелии от проведения рубок ухода) – 513,0 млн. руб.

Структура финансирования карельского лесного хозяйства вызывает обеспокоенность со стороны арендаторов лесов региона (впрочем, эта ситуация типична для всех субъектов Российской Федерации). По мнению ОАО «Сегежский целлюлозно-бумажный комбинат (ЦБК)», лесхозы из государственных «сторожей леса» вынужденно превратились в конкурентов частных лесозаготовительных компаний. Причем лесхозы, как государственные организации, находятся в более выгодных условиях по сравнению с арендаторами.

Например, в 2005 г. на территории арендной базы ОАО «Сегежский ЦБК» лесхозы под видом текущих рубок вырубали лучшие участки, расположенные вдоль дорог, подрывая базу будущих рубок главного пользования и стараясь проделать это без ведома арендатора. Рубки велись с нарушением природоохранного законодательства, что подтвердили результаты контрольных замеров, проведенных ОАО «Сегежский ЦБК» в конце 2005 г. совместно с представителями Федерального Агентства лесного хозяйства. При этом вывозка леса лесхозами осуществлялась по дорогам, построенным за счет средств ОАО «Сегежский ЦБК», а механизма, позволяющего брать с лесхозов плату за эксплуатацию дорог, не существует.

Выход из сложившийся ситуации для видится в передаче функций по выращиванию и уходу за лесом лесопользователям-арендаторам (возможно, с оплатой из средств федерального либо регионального бюджетов), при этом за лесхозами должны быть оставлены функции контроля за исполнением арендаторами требований Российского лесного законодательства, с достаточным государственным финансированием.

Определенные надежды на реформирование лесхозов крупные арендаторы лесов Карелии связывают с законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий» № 199-ФЗ от 31.12. 2005 г.

Лесная сертификация

Европейский Союз (ЕС) заканчивает разработку правил по обеспечению того, чтобы в Европу импортировалась только легально произведенная лесная продукция. Этот процесс получил название «Правоприменение, управление и торговля в лесном секторе (Forest Law Enforcement, Governance and Trade – FLEGT)». Планируется, что требования FLEGT к импортируемой в ЕС лесной продукции будут введены в 2006–2007 гг.

Процесс FLEGT актуален и для лесопромышленников Карелии, поскольку удельный вес экспорта в объеме производства ЛПК составляет около 77 %. В качестве одного из документов, подтверждающих соответствие импортируемой продукции требованиям FLEGT, является наличие у поставщика сертификата международной системы «Лесного Попечительского Совета (Forest Stewardship Council – FSC)».

Дополнительным стимулом для лесопромышленников служит и скорое присоединение России к «Всемирной торговой организации (ВТО)», которое произойдет в 2006–2007 гг., так что у предприятий ЛПК Карелии остается 1,5…2 года на проведение необходимых мероприятий по получению сертификатов FSC.

В соседних с Карелией регионах Северо-западного федерального округа FSC сертификация уже интенсивно внедряется, республика же задержалась с началом этого процесса, хотя в конце 90-гг. XX века вопросы сертификации активно обсуждались в регионе. В настоящее время вопросами внедрения FSC сертификации в Республике Карелия занимаются Российское представительство FSC Совета, Карельский центр добровольной лесной сертификации, РОО «СПОК» и другие.

Следует отметить, что помимо FSC сертификата, преимуществом при выходе на ме-

ждународные рынки является наличие у предприятия системы менеджмента качества, сертифицированной в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 9001 в версии 2000 г. на сегодня имеет такую систему только ОАО «Целлюлозный завод (ЦЗ) «Питкяранта».

Что касается FSC сертификации, то с 2005 г. ОАО «Сведвуд-Карелия» проходит процедуру аудита на соответствие принципам и критериям FSC. Площадь лесов, арендуемых этим предприятием, составляет 161,3 тыс. га. Аудит проводит компания «NEPCon» – представитель аккредитованной в Восточной Европе, Скандинавии и России компании «Smartwood». Также, в 2005 г. ОАО «Сегежский ЦБК» заявило о новой экологической политике в области лесопользования и заключило договор на проведение сертификации лесоуправления по программе «SGS QUALIFOR» с аудиторской компанией ЗАО «СЖС Восток Лимитед», аккредитованной для проведения FSC сертификации. Площадь лесов комбината – 1, 8 млн. га.

По сообщениям пресс-службы ОАО «Сегежский ЦБК», декларируя экологическую ответственность, переориентируется на выпуск сертифицированной продукции глубокой переработки древесины и стремится к получению максимально возможного объема сертифицированного древесного сырья. В качестве подтверждения нового курса, директор по лесным ресурсам комбината заявил, что предприятие «Ухтуалес», входящее в состав холдинга ОАО «Сегежский ЦБК», не станет осваивать участки малонарушенных лесов, находящихся в их арендной базе, даже под угрозой закрытия этого предприятия.

Одной из проблем адаптации требований FSC к существующей в России системе лесного хозяйства является учет и сохранение лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ) в процессе лесопользования – как существующих особо охраняемых природных территорий (ООПТ), так и ценных лесных территорий, еще не включенных в ООПТ.

До 2005 г. в Республике Карелия не существовало общедоступного источника информации о количестве, режиме охраны и расположении ЛВПЦ, за исключением устаревшего справочника «Особо охраняемые природные территории Карелии» (Хохлова Т. Ю., Антипин В. К., Токарев П. Н. Петрозаводск, 2000. 312 с.). Это создавало трудности как для органов лесного хозяйства и лесопользователей-арендаторов, планирующих и осуществляющих рубки леса в регионе, так и для научных и общественных организаций, осуществляющих наблюдения за состоянием ЛВПЦ.

В 2005 г. в Карелии природоохранной организацией РОО «СПОК» при поддержке Научно-исследовательского института (НИИ) леса Финляндии была проведена инвентаризация существующих, планируемых ООПТ и территорий ЛВПЦ вне ООПТ. По итогам выпущена книга «Анализ ограничений лесопользования на особо охраняемых природных территориях и в малонарушенных лесах Республики Карелия» (Герасимов Ю. Ю., Марковский А. В., Марковская Н. В., Лапшин П. Н. Йоэнсуу, 2006. 148 с.), доступная в Интернет (http://www.metla.fi/julkaisut/workingpapers/2006/mwp022-en.htm).

Установлено, что в настоящее время на территории Карелии существует 215 ООПТ общей площадью 933,2 тыс. га, что составляет 5,2% от общей площади региона и 6,3% от площади его лесного фонда. В том числе:

– 3 заповедника: «Костомукшский», «Кивач» и «Кандалакшский» (большая часть последнего находится в Мурманской области), общей площадью 59,6 тыс. га;

– 2 национальных парка: «Паанаярви» и «Водлозерский» (большая часть последнего находится в Архангельской области), общей площадью 235,0 тыс. га;

– природный парк «Валаамский архипелаг» (2,2 тыс. га);

– 97 заказников федерального и местного значения общей площадью 571,7 тыс. га;

– 103 памятника природы общей площадью 29,9 тыс. га;

– курортные леса санатория «Марциальные Воды» (7,0 тыс. га);

– ботанический сад Петрозаводского государственного университета (0,4 тыс. га);

– охранные зоны заповедника «Кивач» и национального парка «Паанаярви» общей площадью 13,0 тыс. га;

– 5 земель историко-культурного назначения общей площадью 14,4 тыс. га.

По статусу эти территории распределяются следующим образом:

– 9 федерального значения общей площадью 379,0 тыс. га;

– 204 регионального значения общей площадью 554,2 тыс. га;

– 1 местного значения площадью 170 га (заказник интродуцированных древесных пород «Порожки»).

Кроме того, находятся на разных стадиях согласования еще 4 ООПТ общей площадью 113,9 тыс. га, (0,65 % общей площади Карелии). Это планируемый национальный парк «Калевальский» (74,4 тыс. га), планируемый ландшафтный заказник «Сыроватка» (31,1 тыс. га), планируемый ландшафтный заказник «Войницкий» (8,3 тыс. га) и памятник природы «Куми-порог» (0,1 тыс. га).

Существование, на первый взгляд, такого обилия ООПТ в реальности не всегда содействует сохранению природной среды. Так, для таежной зоны, главным фактором преобразования естественной природной среды являются рубки. Результатом рубок как промежуточного, так и главного пользования является изменение микроклимата лесных экосистем, уничтожение местообитаний животных (разрушение нор, мест поиска корма и т. п.). Следовательно, проведение любых рубок на территории ООПТ необратимо нарушает естественную природную среду, что противоречит самой цели существования ООПТ – сохранению естественно сложившегося биологического разнообразия в регионе. Поэтому при создании ООПТ необходимо в любом случае ограничивать лесозаготовки.

На 1 января 2006 г. на территории 40 ООПТ общей площадью 105 тыс. га (0,6 % общей площади Карелии) полностью запрещены все виды рубок. На территории 42 ООПТ общей площадью 487,9 тыс. га (2,7 % общей площади Карелии) проведение рубок допустимо с ограничениями – на части территории или только отдельных видов рубок. На территории 143 ООПТ общей площадью 340,3 тыс. га (1,9 % общей площади Карелии) ограничения на рубки отсутствуют. Распределение общего числа ООПТ Карелии по режиму, ограничивающему запрет на рубки, представлено на рисунке 6. На рисунке 7 представлено пространственное распределение ООПТ по территории Республики Карелия.

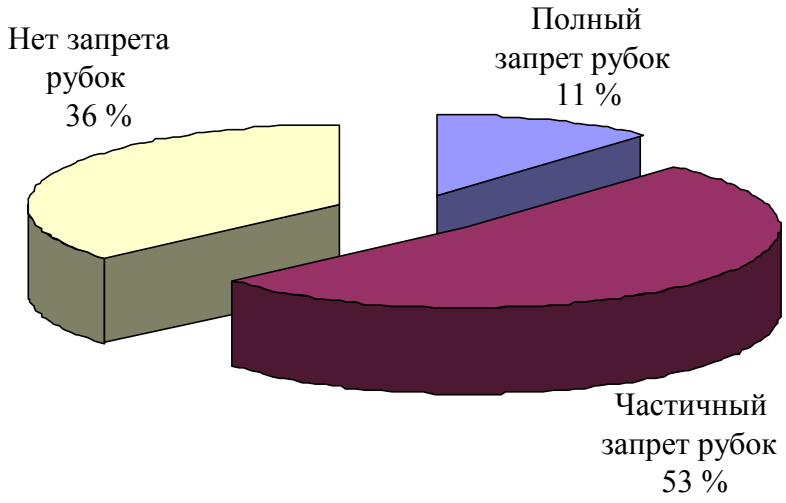
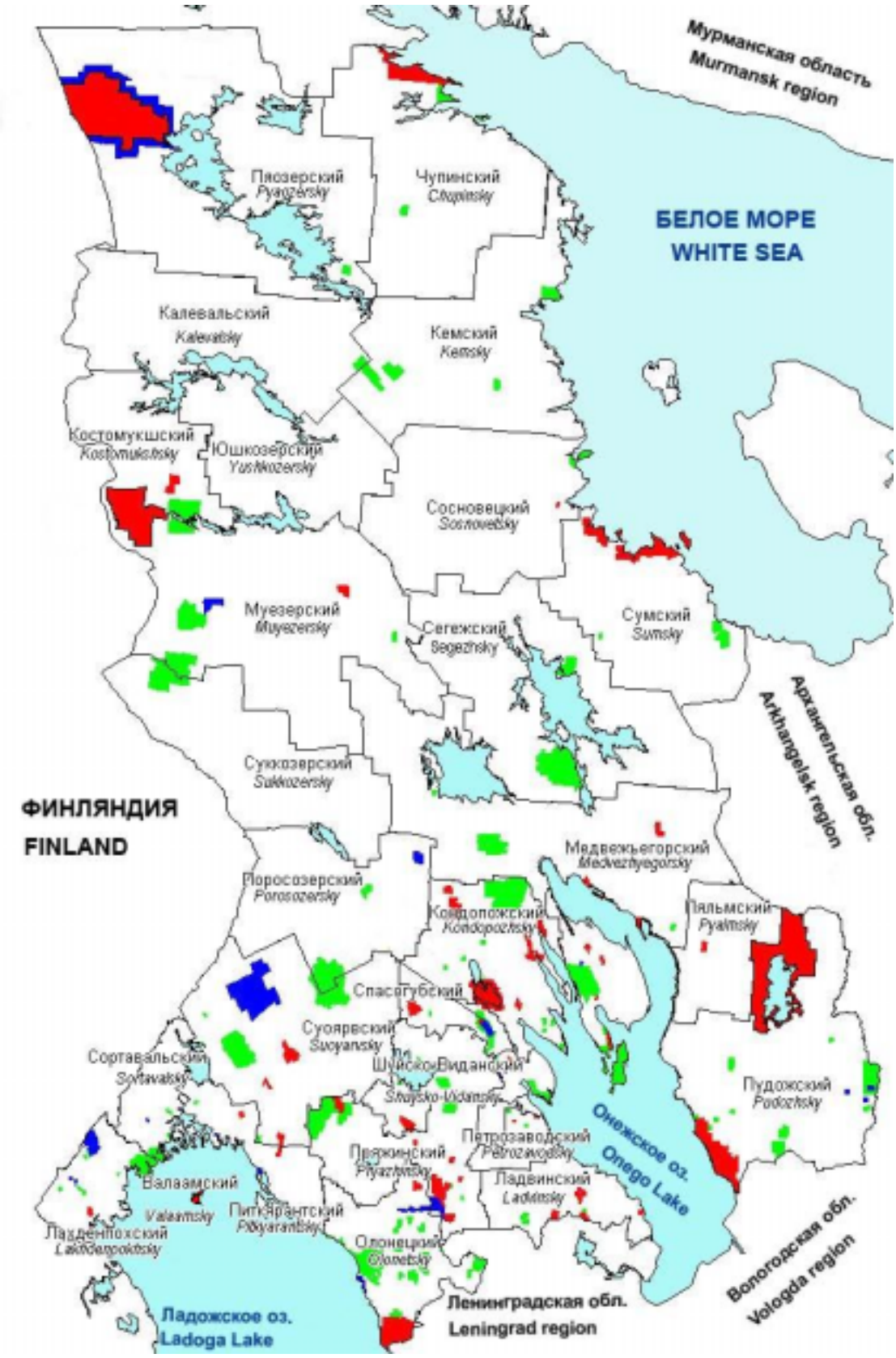


Рисунок 6 – Распределение общего числа ООПТ Карелии по режиму ограничения рубок

В 2006 г. «СПОК», совместно с НИИ леса Финляндии, планирует продолжить работу по сбору актуальной информации о состоянии ограничений на лесопользование в ООПТ Карелии и в ценных лесах, еще не включенных в ООПТ, а также выполнить сравнительное исследование режимов охраны и ограничений на лесопользование в ЛВПЦ Республики Карелия и Архангельской области.



ООПТ Карелии, где запрещены только рубки главного пользования

ООПТ Карелии, где отсутствуют ограничения на рубки леса

ООПТ Карелии, где запрещены все виды рубок леса

Рисунок 7 – Пространственное распределение ООПТ по территории Республики Карелия

Марковский А. В., Родионов А. В., Софронова Е. А. Лесной комплекс Карелии: проблемы и перспективы развития. 2006.

Лесопромышленный комплекс

В структуре промышленного производства Республики Карелия ЛПК занимает ведущее место. Из 760 тыс. человек, проживающих в Карелии, в ЛПК работает около 40 тыс. человек. Свыше 13 тыс. чел. на 256 предприятиях Карелии занято лесозаготовками, ежегодно вырубая около 7 млн. $м^3$ (для сравнения – в соседней Финляндии в лесозаготовительной отрасли работает около 6 тыс. человек, а заготавливается около 50 млн. $м^3$).

В ЛПК республики в 2004 г. насчитывалось 525 работающих предприятий и производств, из них 66 % – малые предприятия, 18 % – подсобные промышленные производства при непромышленных организациях, 16 % – крупные и средние предприятия, включая предприятия с иностранными инвестициями.

Среди крупнейших предприятий ЛПК Карелии следует назвать лесозаготовительный холдинг ОАО «Кареллеспром», управляющий на основании права собственности акциями (долями) 16 хозяйственных обществ, в т. ч. 10-ти ОАО, одного ЗАО, долями 5-ти ООО. Наиболее значимыми из обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в собственности или доверительном управлении ОАО «Кареллеспром» являются: ОАО «ЦЗ «Питкяранта», «Муезерский ЛПХ», «Кодопожское ЛПХ» (в собственности – до 10 % акций этих предприятий). В холдинг входят также такие заметные предприятия как «Лахденпохский ЛПХ» (63,5 %), «Лендерский ЛПХ» (32,1 %), «Онего-сервис-ЛЗП» (20 %), «Пудожский ЛПХ» (20 % акций в собственности, 45 % – в доверительном управлении от ОАО «Кондопога»). Более 50 % акций ОАО «Кареллеспром» принадлежит Правительству Республики Карелия.

Лидерами лесоперерабатывающего сектора ЛПК Карелии являются холдинг ОАО «Кондопога» (заготовка леса, выработка газетной бумаги, 20 % акций принадлежит «Conrad Jacobson GmbH», Германия) и холдинг ОАО «Сегежский ЦБК» (заготовка леса, лесопиление, производство бумажных мешков).

До 1998 г. объемы производства в ЛПК Карелии ежегодно снижались, в 1998-2000 гг. (после падения курса рубля к доллару США) наступил период финансового оздоровления предприятий и экстенсивного роста производства. Однако, к 2000 г. возможность экстенсивного роста производства практически была исчерпана. Исходя из этого, в республике при соблюдении заложенных в Лесном кодексе Российской Федерации норм, были изменены подходы к лесопользованию, Правительством Республики Карелия был взят курс на глубокую переработку лесного сырья на месте, поддержку технологической модернизации лесозаготовок, производства пиломатериалов, целлюлозы и бумаги [3, 4].

За 2000-2004 гг. объем промышленного производства в ЛПК вырос на 21,1 % (таблица 3, рисунок 8). В 2004 г. по сравнению с 2003 г. подъем производства наблюдался в целом по комплексу на 12,8 %, в лесозаготовительной отрасли – на 18,0 %, в целлюлозно-бумажной промышленности – на 11,8 %, в деревообрабатывающей отрасли – на 3,5 %. В 2004 г. произошел рост объема производства деловой древесины, пиломатериалов, древесностружечных плит, бумаги [1, 4].

Таблица 3 – Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении

Вид продукции	Ед. изм.	1998 г.	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Вывозка древесины	тыс. $м^3$	4468,5	5946,7	5652,6	5852	5940,4	6097,4	6730,6
Пиломатериалы	тыс. $м^3$	489,1	743,8	931,1	804,5	722,8	741,0	759,7
Фанера клееная	тыс. $м^3$	1,2	12,2	16,1	20,6	22,1	22,7	19,2
Целлюлоза товарная	тыс.т	34,3	64	72,5	73,3	73,7	80,8	89,8
Бумага	тыс.т	518,9	659	724,7	700	711,1	758,9	862,4
в том числе газетная	тыс.т	416,3	509,9	540,5	533,4	534,2	573,6	693,2
Картон	тыс.т	6,5	9	44,5	82,8	63,1	64,9	54,1
Мешки бумажные	млн.шт.	142	199,6	178,2	195,1	235,9	269,0	257,9

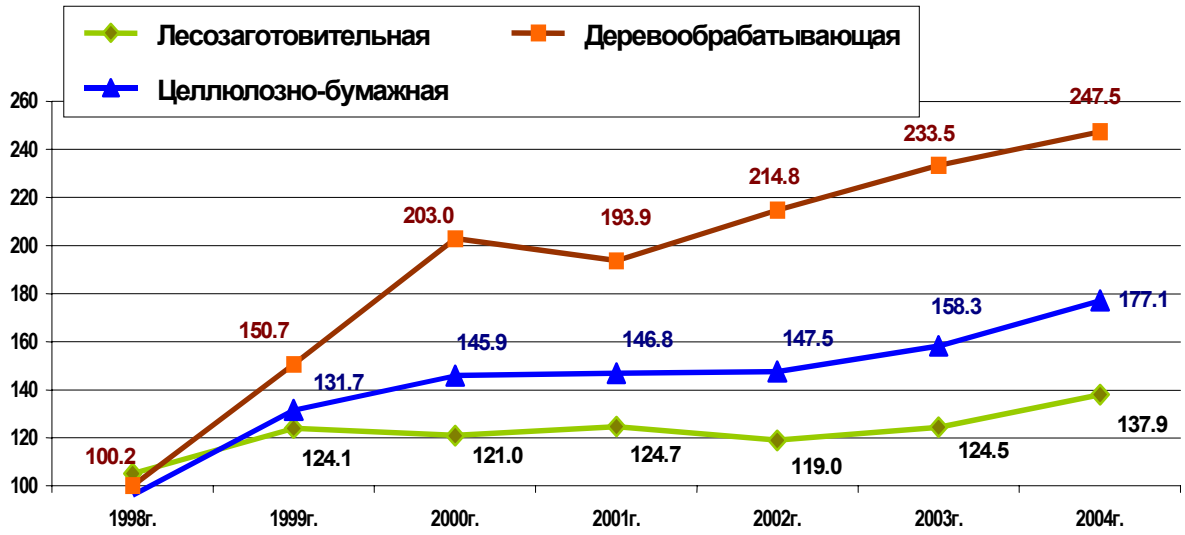


Рисунок 8 – Индексы физического объема производства ЛПК, в % к 1998 г.

Сальдированный финансовый результат по предприятиям лесопромышленного комплекса в 2004 г. составил 259,3 млн. руб. убытка (в т. ч. лесозаготовки – 159,7 млн. руб. убытка, деревообработка – 155,3 млн. руб. убытка, производство бумаги – 55,7 млн. руб. прибыли). Доля предприятий, имеющих убыток по итогам 2004 г., составила 62,1 % от числа предприятий лесного комплекса, сумма убытка за 2004 г. – 833,9 млн. руб. Уровень рентабельности реализованной продукции в 2004 г. по сравнению с предыдущим годом вырос на 0,4 процентного пункта. Затраты на 1 рубль продукции (работ, услуг) в отраслях лесопромышленного комплекса составили в 2004 г. 96 коп. и увеличились по сравнению с 2003 г. на 1 коп. (таблица 4, по данным [1]).

Таблица 4 – Основные показатели деятельности ЛПК Карелии в2000-2004 гг.

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Число действующих предприятий на конец года, единиц	636	493	515	525	525
Объем произведенной продукции, млн.руб.	14113,1	14600,0	15598,4	17601,4	19955,2
Удельный вес в общем объеме промышленного производства республики, %	55,8	48,7	45,2	45,3	41,2
Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала, человек	43336	44222	42665	38651	34061
Среднемесячная начисленная заработная плата промышленно-производственного персонала, тыс. руб.	3022	3597	4368	5400	6673
Основные фонды (по полной учетной стоимости) на конец года, млн.руб.	6885	9237	10378	13460	16702
Сальдированный финансовый результат деятельности (прибыль (+), убыток (-)), млн.руб., в т. ч.	2231,7	2067,1	667,8	-143,2	-259,3

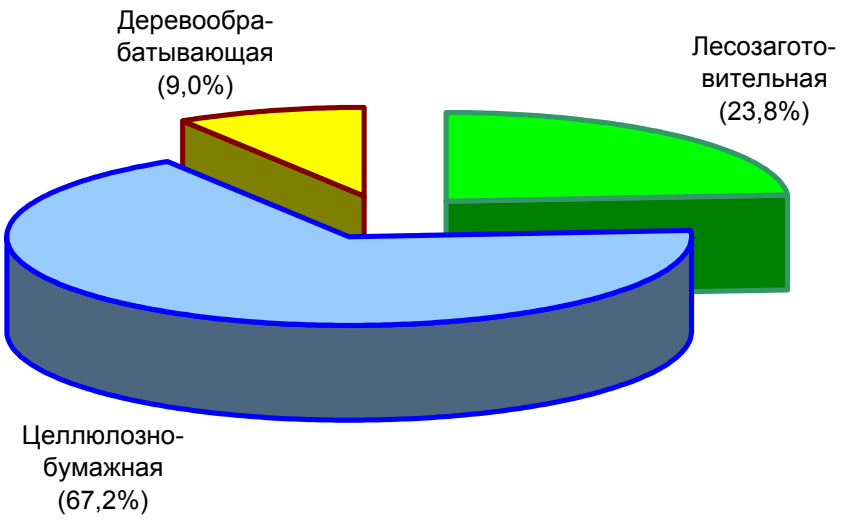
В 2005 г. в целом по ЛПК продолжалось наращивание объемов производства (в основном, за счет производства бумаги), однако в лесозаготовительной отрасли темпы упали, ухудшилась платежеспособность. Поступления в бюджет Карелии от лесозаготовок по

итогам 1-го полугодия 2005 г. составили 169 млн. руб. (снижение на 9,1 % к уровню 2004 г.), сальдированный убыток за 7 месяцев 2005 г. составил 138,2 млн. руб. У двух третей предприятий лесозаготовки убыточны. По предварительным результатам, только 4 предприятиям удалось получить прибыль в 2005 г., их средняя рентабельность составила 5 %. Падение показателей руководители предприятий объясняют ростом курса рубля к евро, повышением цен на энергоносители, ростом тарифов перевозчиков [5].

В то же время, за 9 месяцев 2005 г. объемные показатели целлюлозно-бумажной промышленности Карелии значительно выросли по отношению к аналогичному периоду 2004 г.: в производстве целлюлозы – на 19,3 %, бумаги – на 12 %, картона – на 61 %, мешков бумажных – на 19 %. Сальдированная прибыль возросла с 31,2 млн. руб. (январь-сентябрь 2004 г.) до 978,9 млн. руб., т. е. почти в 30 раз [5].

На совещании руководителей предприятий ЛПК 19 октября 2005 г. представители Правительства Республики Карелия потребовали от лесозаготовителей-арендаторов выполнения обязательств по развитию производства и выплате налогов в бюджет (закрепленных в бизнес-планах и других документах по передаче лесов в аренду в ходе конкурсов 2004-2005 гг.), пообещав лишить неэффективных арендаторов права аренды [5].

2000 г.



2004 г.

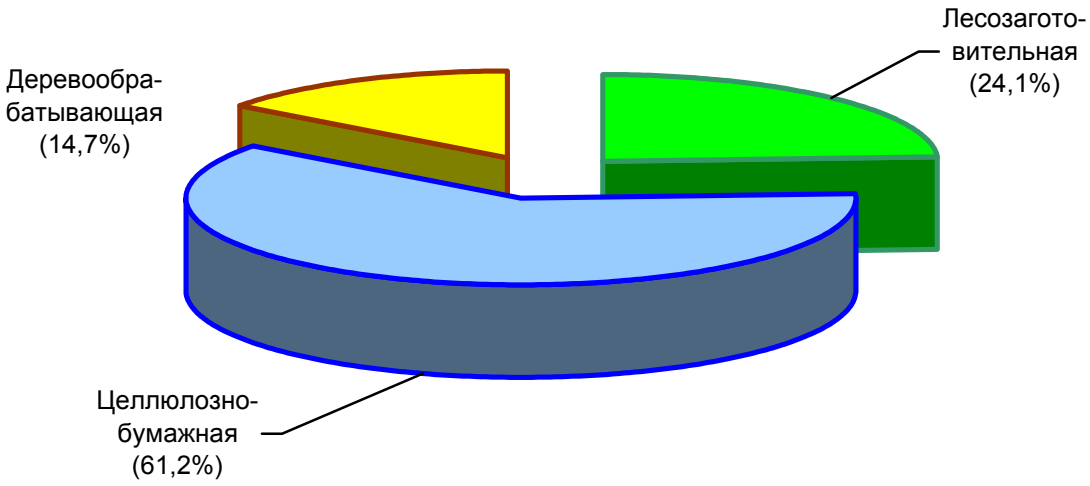


Рисунок 9 – Отраслевая структура производства ЛПК Карелии [1]

Экспорт продукции

По данным Министерства экономического развития Республики Карелия, внешнеэкономическая деятельность Карелии в последние годы характеризовалась значительным ростом объёмов внешней торговли, как за счет увеличения экспорта, так и импорта. За последние 5 лет объём внешнеторгового оборота товаров и услуг вырос в 1,6 раза. Объем внешнеторгового оборота в 2005 году оценивается на уровне 1170 млн. долл. США. В силу приграничного положения Карелии, основным торговым партнером республики является Финляндия, удельный вес которой во внешнеторговом обороте составляет 36 %.

Во внешней торговле Республики Карелия преобладают поставки на экспорт продукции ЛПК. Доля региона в экспорте из России лесоматериалов необработанных в натуральном выражении в 2000-2003 гг. составляла около 10 %, в 2004 г. – около 9 %. Доля Республики Карелия в экспорте РФ продукции лесной и целлюлозно-бумажной отрасли в стоимостном выражении в 2002-2004 гг. составляла около 8 %.

Удельный вес экспорта продукции лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности в общем объеме промышленного производства республики составил в 2004 г. 37 %, в объеме производства ЛПК – 94,7 %. За 2004 г. экспортировано лесопродукции в целом по республике на 544,2 млн. долл. США (64,6 % всех экспортных поставок республики), в том числе древесины и изделий из нее – на 249,3 млн. долларов (29,6 %) и продукции целлюлозно-бумажной промышленности – на 294,9 млн. долл. США (35,0 %) [1].

В товарной структуре экспорта древесины и изделий из нее наибольшую долю в стоимостном выражении занимали лесоматериалы необработанные (58,9 %), лесоматериалы обработанные (34,9 %). В поставках на экспорт продукции целлюлозно-бумажной отрасли 74,4 % приходилось на бумагу газетную, 7,5 % – на сульфатную целлюлозу, 17,3 % – на крафт-бумагу, 0,6 % – на мешки и тару из картона, 0,2 % – на прочую продукцию (см. таблицу 5, рисунок 10).

Таблица 5 – Основные виды экспортируемой продукции ЛПК Республики Карелия

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.
Лесоматериалы необработанные, тыс. $м^3$	3217,5	3673,9	3688,2	3563,7	3548,7
Лесоматериалы обработанные, тыс. т	319,8	301,1	290,5	301,8	331,1
Сульфатная целлюлоза, тыс. т	51,8	59,8	60,2	64,4	68,2
Бумага, картон и изделия из них, тыс. т	501,1	549,5	520,4	546,7	656,4

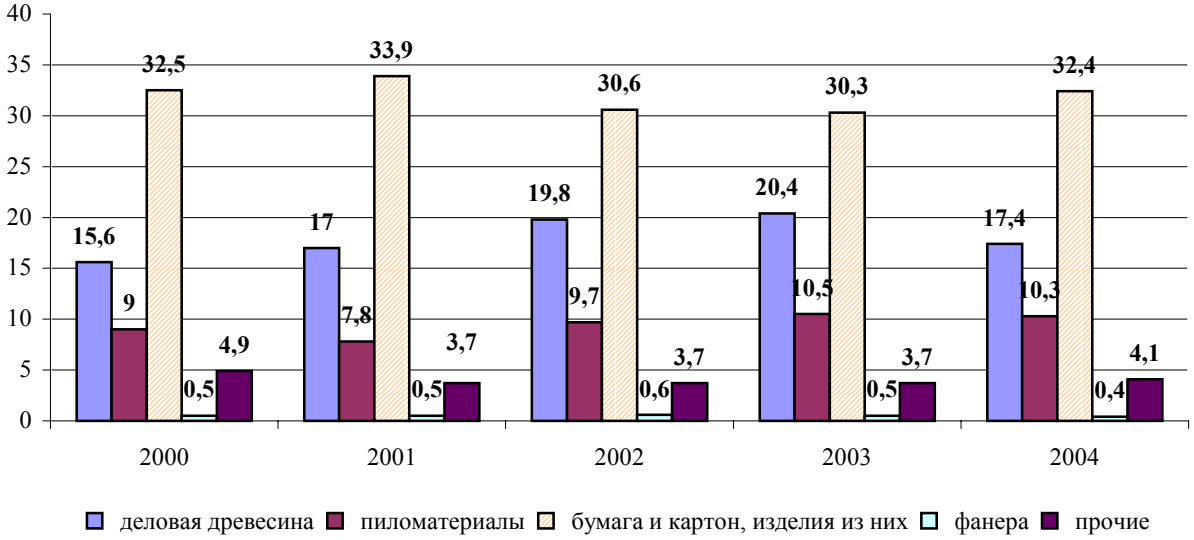


Рисунок 10 – Структура стоимости экспорта продукции ЛПК, % [1]

В натуральных показателях в 2004 г. увеличился экспорт целлюлозы на 5,9 %, газетной бумаги – на 30,1 %, лесоматериалов обработанных - на 9,7 %. Снизился экспорт крафт-бумаги – на 9,7 %, лесоматериалов необработанных – на 0,4 %.

Продукцию лесного комплекса республика поставляла в 79 стран. Основными партнерами являлись Финляндия, Великобритания, Турция, Германия, Индия. В Финляндию вывозится 98,2 % необработанных лесоматериалов, 24,0 % – лесоматериалов обработанных, 12,3 % – целлюлозы, 7,7 % – бумаги газетной. Основными потребителями газетной бумаги являлись Турция, Индия, Германия, Великобритания (более 50 % от общего объема). Наряду с экспортом, в 2004 г. импортировано лесопродукции на 11,4 млн. долл. США, что составило 5,8 % от общего импорта по республике. Это, в основном, сульфатная целлюлоза и бумага, картон и изделия из них [1].

В настоящее время, в связи с ориентацией Правительства Республики Карелия на поддержку глубокой переработки древесного сырья, в регионе обсуждается вопрос о перспективах сотрудничества ЛПК региона и ЛПК Финляндии.

С одной стороны, Республика Карелия является традиционным поставщиком сырья для лесной промышленности Финляндии в ущерб интересам предприятий на территории Карелии, однако с другой стороны, есть древесная продукция, которая не находит применения на предприятиях республики (прежде всего, осиновые и березовые балансы). В будущем экспорт таких сортиментов может быть выгоден обеим сторонам, т. к. во многих районах Карелии произрастает значительное количество лиственной древесины, возобновившейся на сплошных вырубках прошлого века [3].

Инвестиции в лесопромышленный комплекс

Экономика Карелии в целом, и ЛПК региона в частности, с 1998 г. прошли несколько этапов своего развития.1999-2001 гг. характеризуются достаточно интенсивным ростом промышленного производства, основанного на постдефолтных факторах, ростом инвестиций за счет собственных средств предприятий. К концу 2001 г. развитие экономика республики замедлилось (рост 1…3 % в год). В 2002 г. Правительство Республики Карелия объявило политику «открытых дверей», позволившую стимулировать привлечение инвестиций из-за пределов республики, что подстегнуло рост экономики. В 2004 г. рост производства составил 116,8 %, в 2005 г. индекс производства составил примерно 119 %.

На развитие лесопромышленного комплекса в 2004 г. было направлено 3302,5 млн. руб. инвестиций в основной капитал (без НДС), их объем увеличился по сравнению с 2003 г. в 1,5 раза и составил 56,2 % от всех инвестиций в промышленность, в 2003 г. – 58,6%. Инвестиции по крупным и средним организациям, в основном, осуществлялись за счет привлеченных средств, на долю которых приходилось в 2004 г. 69,3 % (в 2003г. – 40,4 %), доля собственных средств занимала 30,7 % (59,6%) [1].

По данным Министерства экономического развития Республики Карелия, сегодня экономика республики имеет признаки развития инвестиционного типа. Отношение объемов инвестиций к валовому региональному продукту достигло 21…23 %, что превышает средней российский уровень и соответствует общемировой практике. При этом доля прямых иностранных инвестиций в Карелии выше, чем в среднем по России, что связано с реализацией конкретных проектов, а не с движением на фондовом рынке.

По данным «Карелиястат», в 2005 г. в экономику республики поступило более 9,8 млрд. руб. инвестиций, в т. ч. иностранных. Большая часть иностранных инвестиций была вложена в обрабатывающие производства (8,9 млн. долл. США) и лесозаготовки (6,1 млн. дол. США). В основном инвестиции поступили из Финляндии (9,7 млн. долл. США), Канады (3,5 млн. долл. США) и Кипра (1,3 млн. долл. США).

На лесозаготовительных предприятиях инвестиции направляются на освоение сортаментной технологии на базе импортной техники (харвестеров и форвардеров). Эта технология осваивается на 20 из 28 крупнейших предприятий республики. В АО «Ладенсо»,

АО «Лахденпохский ЛПХ», АО «Лендерский ЛПХ», АО «Воломский ЛПХ» 100 % древесины заготавливается сортиментами. Например, в 2004 г. крупнейшие предприятия республики заготовили сортиментами 2,1 млн. $м^3$ древесины (44,5 % от всего объема их заготовок), ежегодный темп прироста заготовок по сортиментной технологии составляет 10…15 % [6]. Хорошим примером внедрения новой техники в республике может служить созданное в 2004 г. ОАО «Кареллеспром» новое предприятие – ООО «Онего-сервис-ЛЗП» – для ведения лесозаготовок в Пудожском районе вахтовым методом, с использованием технологических комплексов «харвестер-форвардер». В 2005 г. это предприятие заготовило и вывезло 157,6 тыс. $м^3$ древесины, выработка на одну машино-смену – 100 $м^3$.

В перерабатывающих отраслях ЛПК Карелии инвестиции направляются на повышение качества выпускаемых видов продукции, а также на создание производств новых ее видов, в т. ч. в сфере переработки лиственного и низкосортного древесного сырья.

В Программе Правительства Республики Карелия [4] выделены следующие проекты:

- установки новой производственной линии большеформатной фанеры, выпуск 60 тыс. $м^3$ продукции и производство мебели из многослойной фанеры в ООО «Бумэкс»;
- строительство ООО «Сведвуд-Карелия» (концерн «IKEA», Швеция) деревообрабатывающего предприятия с выпуском 38 тыс. $м^3$ компонентов мебели в год;
- строительство ОАО «Кареллеспром» двух деревообрабатывающих предприятий в Пудожском и Муезерском районах с выпуском 100 тыс. $м^3$ пиломатериалов в год и фабрики клееного мебельного щита в г. Петрозаводске мощностью около 40 тыс. $м^3$ в год;
- выход на проектную мощность деревообрабатывающего производства ООО «Сетлес» (концерн «StoraEnso», Финляндия-Швеция), которое будет производить в год 115 тыс. $м^3$ пиломатериалов (сумма инвестиций в 2004-2005 гг. – 4,8 млн. долл. США);
- перевооружение и реконструкция деревообрабатывающих производств на ООО «Кемский ЛДЗ», ООО «Медвежьегорский ЛПХ», ОАО «Муезерский ЛПХ»;
- строительство современного лесозавода с годовой мощностью 100 тыс. $м^3$ пиломатериалов в ЗАО «Запкареллес».

Перспективы развития целлюлозно-бумажной промышленности Карелии предопределены планами технического перевооружения предприятий отрасли [4].

Объем товарной продукции ОАО «Сегежский ЦБК» в результате планируемых мероприятий по техническому перевооружению в соответствии со стратегией развития предприятия до 2010 г. должен возрасти в 2…2,5 раза. Сбербанк России предоставил комбинату кредит в размере 410 млн. евро на развитие производства (для сопоставления – бюджет всей республики составляет 5 млрд. руб.). В 2004 г. ОАО «Сегежский ЦБК» освоил 100 млн. евро инвестиций. Эти средства направлены на модернизацию бумагоделательных машин, варочных установок и установку машины для цветной печати. Обновление производства позволит расширить продажи микрокрепированных прочных бумаг и картона, которые используют для упаковки товаров.

В целях соответствующего увеличения поставок сырья, комбинат приступил к подготовке пилотного проекта (старт – в 2008 г.) по организации целевого лесного хозяйства. Для реализации этих целей предприятию в долгосрочную аренду (до 2054 г.) на конкурсной основе выделен лесной фонд в объеме 403,1 тыс. $м^3$.

Реализация бизнес-плана развития ОАО «ЦЗ «Питкяранта» на период до 2010 года позволит довести объемы производства товарной целлюлозы до 115 тыс. тонн в год.

ООО «Суоярвская картонная фабрика», вошедшая в состав холдинга на базе ОАО «Кондопога», осуществляет проект модернизации и запуск 2-ой бумагоделательной машины,. Объем производства картона в 2004 г. возрос в 2 раза и составил 14,2 тыс. т, планируется увеличить его до 40 тыс. т.

За счет ввода в эксплуатацию 10-ой бумагоделательной машины мощностью 200 тыс. т в 2004 г. на 20 % возросло производство бумаги на ОАО «Кондопога», которое составило 703,5 тыс. т. К 2007 г. предполагается установка 11-ой машины для производства легкомелованной бумаги, что позволит ОАО «Кондопога» стать первой компанией в Рос-

сии, выпускающей данный вид бумаги. Предприятие планирует установить новую линию по производству термомеханической целлюлозы мощностью 240 тыс. т/год.

Для содействия развитию предприятий ЛПК в Программе Правительства Республики Карелия [4] предполагается поддержать создание единой региональной лесопромышленной группы из трех предприятий (ОАО «Кондопога», ОАО «Сегежский ЦБК» и ОАО «Кареллеспром»), что позволит замкнуть технологический цикл производства и реализации лесопродукции, увеличить поступления в бюджет, а также повысить эффективность управления предприятиями лесопромышленного комплекса.

Заметным событием 2005 г. стало приобретение ОАО «Сегежский ЦБК» шведской компании «Korsnäs Packaging», сумма сделки – 73,5 млн. евро. Эта покупка превращает комбинат в «игрока № 2» на мировом рынке бумажных мешков, с годовым производством около 1,1 млрд. бумажных мешков и 300 тыс. т мешочной бумаги. По заявлению генерального директора ОАО «Сегежский ЦБК» В. Ф. Преминина, сделка является частью стратегических планов комбината по расширению присутствия на мировом рынке, укрепляет положение предприятия на рынках Восточной Европы, СНГ и России.

Другим интересным событием стало открытие ООО «Харви Форестер» на базе Медвежьегорского ремонтно-механического завода производства по сборке и сервисному обслуживанию лесозаготовительной техники (харвестеров и форвардеров) по лицензии финской компании «PINOX». Общий объем инвестиций составил 4,5 млн. евро.

К сожалению, в 2005 г. ОАО «Кареллеспром» не удалось реализовать инвестиционный проект по строительству двух лесозаводов (в п. Лендеры и г. Пудоже) и мебельной фабрики в г. Петрозаводске (сумма предполагаемых инвестиций – 35 млн. долл. США).

Проблемы и перспективы

Основные проблемы ЛПК Карелии созвучны общероссийским: истощенность доступного лесного фонда, недостаток сети дорог, высокая степень износа основных фондов лесозаготовительных предприятий, необходимость развития новых мощностей для глубокой переработки древесины, в т. ч. лиственной.

К проблемам, требующим решения на федеральном уровне, можно отнести следующие: отмена НДС и таможенных пошлин на импортное технологическое оборудование для предприятий ЛПК, не выпускаемое в России; увеличение экспортных пошлин на необработанную древесину; разработка механизмов государственной поддержки строительства лесных дорог, а также механизмов по привлечению инвестиций под залог права аренды участков лесного фонда [3, 4].

Надежды на успешно разрешение этих проблем арендаторы и переработчики лесных ресурсов Карелии частично связывают с передачей полномочий по управлению лесами на уровень региона, в соответствии с законом № 199-ФЗ от 31.12. 2005 г.

На семинаре «Региональные возможности управления лесами Республики Карелия: проблемы и перспективы» 25 января 2006 г., эксперты обсудили наиболее актуальные проблемы и пути их решения на федеральном и региональном уровнях. В итоговом документе семинара содержатся следующие рекомендации и предложения Правительству Республики Карелия:

1. Предлагаемые изменения в Федеральное законодательство для рационализации лесопользовании на уровне субъектов, в связи с предстоящей передачей им части полномочий по управлению лесным хозяйством.

- Передать органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия (и, соответственно, дополнительные субвенции из федерального бюджета) принимать ведомственные нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере уже переданных полномочий в отношении лесов, а также обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Разработанные региональные ак-

ты не должны противоречить федеральному законодательству и должны проходить на Федеральном уровне экспертизу;

- Возложить на арендаторов лесного фонда ведение лесного хозяйства на арендованных территориях с компенсацией им расходов за счет республиканских средств, сформированных на основе попенной платы как составляющей арендных платежей. На территориях, не переданных в аренду организацию ведения лесного хозяйства возложить на органы управления лесами Субъекта Федерации и компенсировать затраты за счет средств Федерального бюджета;
- Содействовать сохранению государственной принадлежности лесоустроительных предприятий. Для оптимизации затрат на лесоустройство предложить введение двухуровневой системы: на первом уровне делается генерализованный учет лесного фонда для всей территории, а на втором уровне – учет для конкретных нужд лесопользования на заданной территории.

2. Мероприятия по рационализации лесопользования, повышения эффективности и увеличения рентабельности лесозаготовительных предприятий на современном этапе и в условиях существующей законодательной базы:

- Разрешить оставление на лесосеках мелколиственных пород на корню и компактные недорубы прочей неликвидной древесины и не взыскивать за это штрафы, поскольку это наказание не имеет ни экологического, ни экономического обоснования. Это подтверждается тем, что в сопредельных областях уже имеется подобная положительная практика. При проведении рубок ухода в молодняках разрешить не складировать порубочные остатки в кучи, а учет работ проводить по площади работ. (Согласно п. 46 Правил отпуска древесины на корню в лесах Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут регулировать возникающие при отводе лесосек вопросы по применению правил рубок главного пользования, наставлений по рубкам ухода за лесом и правил подсочки древостоев, по размещению лесосек по ширине и срокам их примыкания, оставлению на лесосеках деревьев отдельных пород);
- В обязательном порядке выделять в процессе лесоустройства или экологической экспертизы планов лесоустройства места обитания видов, занесенных в Красную книгу Республики Карелия и/или Российской Федерации и придавать им охранный статус в виде особо защитных участков леса (п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 19.02.1996 г. N 158 «О Красной книге Российской Федерации»; ст. 60 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.02 г. (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ); ст. 55 и 59 Лесного кодекса Российской Федерации; п. 2 Постановления Председателя Правительства Республики Карелия от 19.05.1997 г. № 268 «О Красной книге Республики Карелия»; «Основные положения по выделению особо защитных участков леса», утверждены приказом Рослесхоза № 348 от 30.12.93 г.);
- Запретить ведение всех видов рубок в особо-защитных участках, выделенных в местах обитания и распространения редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных и растений (ст. 55 и 59 Лесного кодекса Российской Федерации);
- Создать региональный орган управления региональными особо охраняемыми природными территориями (ООПТ) Республики Карелия (учитывая опыт отдела водных ресурсов, охраны окружающей среды, экологии и животного мира Министерства сельского, рыбного хозяйства и продовольствия Республики Карелия);
- Сохранить в ранге ландшафтных заказников с полным запретом всех видов рубок малонарушенные лесные территории, являющиеся естественными экологическими системами, природными ландшафтами и природными комплексам и включающими в себя объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное значение (ст. 3, 4 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.02 г. (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ));
- Признать отвод и разработку карьеров для строительства лесных дорог действиями, связанными с ведением лесного хозяйства и лесопользованием. Процедуру их

оформления осуществлять согласно статье 64 Лесного кодекса РФ (ст. 64 Лесного кодекса Российской Федерации).

3. В связи с передачей предстоящей передачей части полномочий по управлению лесами на уровне региона необходимо:

- Разработать региональные правила лесопользования для последующего утверждения их на федеральном уровне. Привлечь к этому в качестве соисполнителей органы управления лесным хозяйством Республики Карелия, бизнес, науку и природоохранные неправительственные организации.
- В связи со значительным истощением лесных ресурсов Республики Карелия необходимо провести на основании имеющихся материалов лесоустройства более дробную качественную оценку имеющейся информации о лесном фонде. Так, необходимо выделить не только хвойные и лиственные секции, но и смешанные секции, где указать долю мелколиственных лесов. Также при оценке указать количество непродуктивных насаждений в лесном фонде как РК, так и конкретных территорий с целью исключения их лесопользования. Для этого целесообразно сделать заказ научным организациям Республики Карелия на проведение оценки запасов лесных ресурсов Республики с учетом экономической доступности, социальной и природоохранной значимости лесов для адекватной оценки эксплуатационных запасов леса Республики Карелия и перспектив развития лесопромышленного комплекса. Это позволит провести анализ доступности лесов по запасам и исключить из прогноза и использования недоступные в экономическом и экологическом плане насаждения.

В то же время, в ЛПК Карелии существуют и свои характерные проблемы. Приграничное положение, рост транспортных тарифов и общий спад производства в конце 90-хгг. XX века предопределили изоляцию ЛПК республики от центральной России и переориентацию его на экспорт круглого леса. По мнению экспертов, сырьевая направленность экспорта и удаленность альтернативных поставщиков сырья объясняет высокую (по сравнению с другими регионами Северо-западного федерального округа) цену на древесное сырье для карельских переработчиков древесины, а также развитие на территории Карелии перерабатывающих предприятий, принадлежащих иностранным компаниям.

При сохранении ситуации, мощности предприятий ЛПК Карелии, производящих продукцию с наибольшей добавленной стоимостью, в ближайшей перспективе будут загружены не полностью. Например, к 2007 г. ОАО «Сегежский ЦБК» будет располагать возможностью перерабатывать до 2,6 млн. $м^3$ древесного сырья, перерабатывая в настоящее время 1,3 млн. $м^3$, ОАО «Кондопога» – 2,0 млн. $м^3$ и 1,6 млн. $м^3$ соответственно [3].

Со своей стороны, импортеры сырья держат высокие (можно сказать – избыточно высокие по сравнению с рынком России) цены при покупке круглой древесины, тем самым делая не привлекательными для лесозаготовителей Карелии поставки древесного сырья на внутренний (прежде всего – карельский) рынок.

При этом до 2007 г. финансовая ситуация для лесозаготовителей РК может оставаться стабильной или даже ухудшаться, а экспорт круглого леса – увеличиваться. Предприятия глубокой переработки, – ОАО «Сегежский ЦБК», ОАО «Кондопога» – испытывая затруднения с сырьем, не смогут поддерживать свою конкурентоспособность на мировом рынке бумажной продукции, возможно даже ограничение объемов производства из-за нехватки сырья. Доходы в бюджет Карелии от деятельности ЛПК будут зависеть от финансового благополучия перерабатывающих предприятий, расположенных в республике [7].

В период 2007–2010 гг. имеется вероятность полной переориентации лесозаготовительной промышленности Карелии на экспорт необработанных лесоматериалов. При этом карельские предприятия глубокой переработки древесины не смогут перейти на поставки древесного сырья из внутренних районов России, поскольку основные источники древесины в соседних с Карелией регионах уже перераспределены между конкурирующими с ОАО «Сегежский ЦБК» и ОАО «Кондопога» интегрированными лесопромышленными структурами, обладающими мощностями по переработке сырья.

Отсутствие «свободного сырья» вызовет к 2007–2010 гг. резкое падение объемов производства и конкурентоспособности карельской продукции ЦБП и лесопиления и, как следствие, сокращение доходов бюджета республики от предприятий глубокой переработки древесины. После 2010 г. импортеры сырья, пользуясь усилением своего монопольного положения на рынке РК, могут реализовать стратегию снижения контрактных экспортных цен. Это спровоцирует сокращение доходов бюджета и от экспорта круглых лесоматериалов, на фоне падения доходов в бюджет от производства продукции глубокой переработки древесины.

Успешная реализация импортерами этой стратегии в Карелии, благополучие которой традиционно основывается на эксплуатации лесных ресурсов, грозит усилением социальной и политической напряженности в карельском обществе, потерей финансовой самостоятельности РК как субъекта РФ, с последующим превращением республики в экономически депрессивный дотационный регион. Последствия в масштабе РК могут быть сравнимыми с причинами, вызвавшими перестройку, когда доходы от экспорта нефти и газа перестали покрывать убытки от неэффективного социалистического способа производства в масштабе бывшего Советского Союза [3, 7].

Для преодоления выявленных негативных тенденций, а также создания условий для интенсивного развития ЛПК Карелии необходим комплекс мероприятий по развитию (под государственным контролем) внутреннего рынка сырья и готовой продукции, в т. ч. за счет постепенного повышения таможенных пошлин на вывоз необработанной древесины, а в перспективе – полного закрытия экспорта круглых лесоматериалов (по историческому примеру соседней Финляндии). Цель подобной меры – интенсивное развитие глубокой переработки древесного сырья внутри республики [4, 7].

ОАО «Сегежский ЦБК», совместно с Институтом экономики Карельского научного центра Российской академии наук, предложило ряд первоочередных действий по развитию ЛПК Карелии, нашедших свое отражение в документе, получившем название «Идеология управления лесным комплексом Республика Карелия».

Этот документ предполагает создание единой региональной лесопромышленной группы из трех крупных холдинговых предприятий республики (ОАО «Кондопога», ОАО «Сегежский ЦБК» и ОАО «Кареллеспром»), что позволит добиться неистощимого высокоэффективного лесопользования, получения максимальной добавленной стоимости при глубокой переработке древесины, производства качественной конкурентоспособной продукции, обеспечения занятость местного населения и увеличения доходов бюджета.

Ожидается [3, 4], что совместные действия этих трех крупнейших лесопромышленных холдингов (руководители которых подписали в июле 2003 г. меморандум о намерениях) позволит в перспективе провести техническую модернизацию предприятий ЛПК республики, резко сократить экспорт круглого леса за счет перенаправления потоков древесины на деревообрабатывающие предприятия, увеличить объем заготовки леса в Карелии до 14 млн. м^3 и стоимости продукции, получаемой из 1 м^3 заготавливаемого в республике древесного сырья не менее чем в 2,5 раза (до 160…180 долл. США).

Итак, что делать региональным чиновникам сейчас, в условиях передачи полномочий по управлению лесами с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации?

1. Требовать от федерального центра, чтобы с 2007 г. деньги, необходимые на ведение лесного хозяйства оставались в регионе (минимально – в существующем объеме, в идеале – в полном объеме, потребном региону), при сохранении практики безусловного перечисления всех средств сверх расходов на лесное хозяйство в бюджет России.

Возможно, федеральный центр поделится доходами и перейдет от «большого круга» (регион – бюджет Российской Федерации – регион) циркуляции денег на лесное хозяйство к «малому», изымая из каждого региона доходы в бюджет Российской Федерации сверх лесохозяйственных расходов.

При этом для федерального центра отпадет необходимость перераспределения и

контроля над расходованием денег субъектами России на ведение лесного хозяйства.

Для развития лесного сектора в субъектах России центр может установить планы по сбору доходов в бюджет Федерации, предполагая, что «сверхплановые» доходы остаются в этих регионах.

2. Требовать от федерального центра передачи в субъекты Российской Федерации с 2007 г. права принимать и использовать региональные указания по осуществлению переданных полномочий в отношении лесов, при условии, что эти указания не должны противоречить федеральному законодательству и должны проходить экспертизу на уровне Российской Федерации.

При затратном планировании лесного хозяйства центр может отклонить это предложение, поскольку субъекты Федерации при этом смогут обосновать бóльшие затраты на ведение лесного хозяйства и, соответственно, претендовать на бóльшую долю доходов.

Однако, в случае установления для субъектов Федерации планов по сбору доходов от лесного сектора в бюджет России, федеральный центр может одобрить эту инициативу. При этом центр сможет контролировать результаты деятельности регионов с помощью простых финансовых механизмов, предоставив право самостоятельно определять технологии достижения требуемых показателей доходности для бюджета Федерации и возложив ответственность за качество выполнения планов на руководителей этих субъектов Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Лесной комплекс Республики Карелия в 2000-2004 гг.: Стат. сб. / Карелиястат. Петрозаводск, 2005. 53 с.

2. Лесопромышленный комплекс Республики Карелия (1990–1999 гг.) / Под общ. ред. Е. Г. Немковича, А. М. Цыпука, А. И. Шишкина. Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2000. 164 с.

3. Оценка ситуации и анализ состояния лесного комплекса Республики Карелия: Отчет о НИР (заключ.) / Рук. А. И. Шишкин; Ин-т экономики КарНЦ РАН. Петрозаводск, 2003. 51 с.

4. Программа экономического и социального развития Республики Карелия на 2004-2006 гг. / Правительство Республики Карелия. Петрозаводск, 2004. 155 с., прил.

5. Сабуров Н. Событие республиканского масштаба / Н. Сабуров // Лесная Карелия. 2005. № 9. С. 1.

6. Никонов С. По современной технологии / С. Никонов // Лесная Карелия. 2005. № 10. С. 4.

7. Зуев Д. Б. Научное обоснование идеологии управления лесным комплексом Республики Карелия / Д. Б. Зуев, А. В. Родионов, А. М. Цыпук, А. И. Шишкин // Целлюлоза. Бумага. Картон. 2004. № 8. С. 46–51.

Краткие сведения об авторах

Фамилия И. О.: Марковский Александр Владимирович
Ученое звание: канд. биол. наук
Место работы: региональная общественная организация «СПОК»
Должность: руководитель
Адрес:
РОО «СПОК»
ул. Балтийская, 20, г. Петрозаводск
Карелия, Россия, 185026
Телефон (рабочий): (8142) 51-58-63
E-mail: spok_office@onego.ru

Фамилия И. О.: Родионов Андрей Викторович
Ученое звание: канд. техн. наук
Место работы: кафедра Механизации сельскохозяйственного производства Агротехнического факультета Петрозаводского государственного университета
Должность: ст. преподаватель

Фамилия И. О.: Софронова Елена Александровна
Ученое звание: нет
Место работы: Институт экономики Карельского научного центра Российской академии наук
Должность: аспирант