

**Межрегиональная общественная организация
«Северная природоохранная коалиция»
(МРОО «СПОК»)**

СОГЛАСОВАНО

Председатель Правления
МРОО «СПОК»



А.В. Марковский

«28» ноября 2013 г.

**РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ТЕХНОЛОГИЯМ МОДЕРНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ
РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ В
ЮЖНОМ ПРИОНЕЖЬЕ**

Петрозаводск 2013

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ТЕХНОЛОГИЯМ МОДЕРНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫМИ ПРИРОДНЫМИ ТЕРРИТОРИЯМИ В ЮЖНОМ ПРИОНЕЖЬЕ

В настоящее время в сфере использования региональных особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на Северо-Западе России (в т. ч. В Южном Прионежье, в частности – территории Вытегорского района Вологодской области и Пудожского района Республики Карелия) сложилась следующая ситуация:

- существующие и планируемые региональные ООПТ практически не используются для целей развития туризма и других видов природопользования;
- небольшая часть региональных ООПТ («Онежский», «Муромский») активно используется для целей туризма, но происходит такое использование неустойчиво и истощительно для природы, что создает комплекс природоохранных, экономических и социальных проблем;
- местных жителей, проживающих вблизи региональных ООПТ, беспокоит отсутствие согласованных действий различных заинтересованных природопользователей (сельских жителей, охотников, предпринимателей и др.), непрозрачность принятия решений по вопросам управления ООПТ;
- неприятие у местного населения вызывают не всегда оправданные запреты и ограничения на традиционные для регионов виды природопользования, предусмотренные в действующих положениях об ООПТ;
- региональные органы власти, ответственные за управление и развитие сети этих ООПТ испытывают недостаток ресурсов для выполнения своих функций.

Разрешение комплекса этих взаимосвязанных проблем требует стратегического видения перспектив развития региональных ООПТ. Например, необходимо:

- развивать региональные ООПТ
- обеспечить сохраняемость и устойчивое использование природного потенциала региональных ООПТ
- совместить различные интересы природопользователей на региональных ООПТ?
- вовлечь местное население в управление региональными ООПТ?

При поиске ответов на подобные вопросы полезно ознакомиться с опытом соседних с Северо-Западом России регионов и стран, в которых подобные проблемы возникали и были успешно решены. Опыт Финляндии, Швеции, Норвегии (стран со схожими климатическими условиями) показывает, что региональные ООПТ могут стать «точками роста» территории.

Создание ООПТ в скандинавских странах стимулирует развитие частных предпринимательских инициатив для туризма, производство экологически чистых продуктов и т.д. При этом со стороны государства обеспечиваются единые и понятные правила игры на территории и развитие инфраструктуры (дороги, электричество и т. п.).

Следует отметить, что принятие решений региональными властями в этих странах о создании ООТ происходило не спонтанно, а на основе концептуального видения перспектив развития территории с учетом мнения местного населения. По нашему мнению, создание и развитие сети региональных ООПТ на Северо-Западе России должно опираться на опыт соседних стран, в т. ч. в части перспективного территориального планирования.

По нашему мнению, для создания предпосылок устойчивого развития регионов, вовлечения ООПТ в региональную экономику, стимулирования общественного участия в развитии туризма и управлении региональными ООПТ необходимо разработать Концепции развития сети ООПТ регионального значения, для каждого региона Северо-Запада России. Актуальность подобной работы подтверждается тем, что в 2012 г. была разработана и утверждена Правительством РФ «Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года».

При разработке указанных Концепций необходимо предусмотреть разделение всех существующих и планируемых ООПТ каждого региона по трем категориям: 1) ООПТ для сохранения природы; 2) ООПТ для экологической реставрации; 3) ООПТ для использования

устойчивого развития традиционных и инновационных видов природопользования, создания условий для отдыха и устойчивого использования туристско-рекреационных ресурсов.

Также, необходимо указать роль ООПТ в развитии экологического просвещения и информирования (в т.ч. разработка «памяток», карт-схем, интерактивных карт, интернет-сайтов и др.), экологического образования и воспитания населения (в т.ч. прибывающих на территорию сельских поселений туристов); Помимо этого, в Концепции необходимо указать роль общественности (местных сообществ) в развитии традиционных и инновационных видов природопользования на ООПТ (в т.ч. туризма), участии в управлении ООПТ.

На наш взгляд, при разработке региональных Концепций следует проанализировать следующий возможный вариант вовлечения местного населения в управление региональными ООПТ: создание инициативных групп из числа заинтересованных граждан, представителей организаций и предприятий района (например, в форме «общественного совета ООПТ»), для содействия в районе и/или поселении деятельности по обеспечению соблюдения режима охраны и использования отдельной региональной ООПТ (или нескольких таких ООПТ).

Также, необходимо проанализировать возможности передачи в рекреационную аренду территорий региональных ООПТ (возможно, части территории), заинтересованным организациям для развития туризма, осуществления контроля за соблюдением режима особой охраны и поддержания рекреационной инфраструктуры ООПТ.

На наш взгляд, схема финансирования расходов организации-арендатора территории региональной ООПТ для рекреации должна состоять из следующих взаимосвязанных составляющих:

а) покрытие минимальных расходов на сохранение территории (охрана, информирование о режиме и границах ООПТ, минимальное обустройство рекреационной инфраструктуры, уборка мусора) за счет бюджетных средств региона (государственный контракт на выполнение работ, услуг согласно действующему законодательству Российской Федерации);

б) покрытие части расходов по управлению и использованию территории ООПТ (рекреация, сбор недревесных ресурсов леса и прочие услуги) при безусловном соблюдении режима особой охраны, на основании договора аренды территории ООПТ под определенные виды лесопользования (рекреация, научная деятельность и т. п.);

в) в условиях государственного контракта и договора аренды должно быть обязательное условие свободного доступа граждан на территорию ООПТ в соответствии с действующим законодательством и режимом охраны ООПТ.

При разработке региональной Концепции развития ООПТ необходимо также учесть следующие обстоятельства:

- слабая информированность природопользователей по вопросам законодательства и практики его применения;

- наличие на территории региональных ООПТ множества различных природопользователей, интересы и проблемы которых должны быть учтены, в т.ч. с учетом выполнения задач ООПТ и необходимости устойчивого развития сельских поселений;

- многие Положения об ООПТ устарели и нуждаются в корректировке с целью создания условий для устойчивого развития традиционных и инновационных видов природопользования, создания условий для отдыха и неистощительного использования туристско-рекреационных ресурсов, развития экологического образования и воспитания, экологического просвещения населения (в т.ч. прибывающих на территорию сельских поселений туристов) и сохранения природных ландшафтов;

- необходимость разработки предложений по совершенствованию отдельных положений действующего законодательства и практики его применения;

- документы территориального планирования регионов, районов и сельских поселений должны учитывать наличие и перспективы развития сети региональных ООПТ, а также необходимость устойчивого развития традиционных и инновационных видов природопользования, перспективы развития поселений.

Елена Пилипенко
Сотрудник Лесного отдела МРОО «СПОК»
Анна Яскунова

**Сотрудник Лесного отдела МРОО «СПОК»
Андрей Родионов
Консультант МРОО «СПОК»
фотографии из архива МРОО «СПОК»**