**Предложения и замечания к проекту приказа   
"Об утверждении Положения о национальном парке «Ладожские шхеры»"**

**Подготовлено КРОО "СПОК"   
с использованием материалов инициативной группы "Ладога"**

**1. Замечания к зонированию:**

Вернуть в состав особо охраняемой зоны о-ва Перя-Кильписаарет (Лахденпохский район), о. Котилуото и о-ва Пиени- и Сури-Виролуото (Сортавальский район). Данные участки являются ключевыми местами обитания редких животных и растений, занесенных в Красные книги Карелии и Российской Федерации, для обеспечения сохранения редких видов необходимо установить особый режим охраны.

**2. Замечания к режиму:**

1. Поскольку в состав территории национального парка не вошли некоторые населенные пункты, объекты туристкой инфраструктуры, дачные товарищества, инфраструктурное обеспечение которых возможно только со стороны материка, т.е. с пересечением территории и границ национального парка, пункт 9, подпункт 5) изложить в редакции:   
   «*строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, за исключением объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров, объектов, связанных с функционированием национального парка, а также с обеспечением функционирования расположенных в его границах населенных пунктов, а такжеобъектов и населенных пунктов, развитие транспортной, энергетической и иной инфраструктуры которых по географическим условиям возможно только с условием пересечения границ (использования участков территории) национального парка;*»
2. Согласно п. 9, пп. 9 на территории национального парка запрещена только промысловая охота, однако при спортивной и любительской охоте высок фактор беспокойства не только для охотничьих видов животных, но и для редких. Как минимум, необходимо запретить весеннюю охоту. Таким образом, предлагаем изложить пп. 9 п. 9 в следующей редакции:

«*промысловая охота, а также любительская и спортивная охота в весенний период*».

1. В п.9, пп.27 предусмотрен запрещен пролет воздушных судов на высоте ниже 500 м без согласования с Учреждением

В то же время, внутри границ национального парка находятся участки иных правообладателей земельных участков (в том числе базы отдыха, где имеется возможность запуска беспилотных летательных аппаратов. Кроме того, необходимо установить возможность пролета над территорией национального парка воздушных судов в целях осуществления санитарных, противопожарных, поисково-спасательных мероприятий.

В связи с этим, п.27 необходимо изложить в следующей редакции:   
«*пролет воздушных судов высоте менее 500 метров без согласования с Учреждением (кроме беспилотных летательных аппаратов с максимальной взлетной массой 30 кг и менее, а также пролета воздушных судов в целях осуществления санитарных, противопожарных, поисково-спасательных мероприятий)*».

1. П. 9, пп. 30 предусматривает запрет на нахождение с собаками (за исключением собак, используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов, собак охотничьих пород при любительской и спортивной охоте, осуществляемой в соответствии с настоящим Положением). Данный пункт может вызвать серьезные конфликты, как с местным населением, так и с людьми, приезжающими в парк для осуществления рекреационной деятельности. В связи с этим, п.30 предлагается изложить в следующей редакции:   
   «*нахождение с собаками в гнездовой период (с 1 мая по 15 июля), оставление без надзора собак, нахождение с собаками без привязи (за исключением собак, используемых при проведении мероприятий по охране природных комплексов и объектов, собак охотничьих пород при любительской и спортивной охоте, осуществляемой в соответствии с настоящим Положением), нагонка и натаска собак*».
2. Дополнить третий абзац п. 10.1:  
   «*по специальному разрешению Учреждения*».
3. Согласно п. 10.2 на территории особо охраняемой зоны парка не имеется дополнительных ограничений на рубки леса.  
   Таким образом, в особо охраняемой зоне парка допускается проведение выборочных рубок леса и сплошных рубок леса, за исключением сплошных санитарных рубок, рубок, связанных с тушением лесных пожаров, в том числе с созданием противопожарных разрывов, и рубок, связанных со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов, осуществляемых в соответствии с настоящим Положением.  
   В то же время, в соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» (пп. «б» пункта 1 статьи 15) особо охраняемая зона предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии.  
   В то же время, рубки леса (в том числе сплошные санитарные рубки и рубки, связанные со строительством, реконструкцией и эксплуатацией линейных объектов приводят к нарушения естественных экосистем. Это подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2011 года, утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 14.03.2012 (Определение № 24-Г11-4), согласно которой строительство и размещение линейных объектов, а также рубка зеленых насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации линейных объектов, невозможны без причинения ущерба особо охраняемой природной территории.

Таким образом, предлагается исключить из п.10.2 абзац «*заготовка гражданами древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений*» и дополнить раздел "в особо охраняемой зоне допускаются:" пунктом следующего содержания:   
«*рубки леса, за исключением, рубок, связанных с тушением лесных пожаров, в том числе с созданием противопожарных разрывов, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций*».

1. В соответствии с п.10.2 в границах особо охраняемой зоны запрещается нахождение граждан вне дорог общего пользования и специально выделенных маршрутов.

В то же время, представляется целесообразным, допустить возможность нахождения на территории особо охраняемой зоны лиц, имеющих разрешение на посещение территории.

В связи с этим, абзац 5 п.10.2 предлагается изложить в следующей редакции:  
«*нахождение граждан вне дорог общего пользования и специально выделенных маршрутов, а также без сопровождающего лица, предоставленного Учреждением, или без специального разрешения Учреждения*».

1. В особо охраняемой зоне отсутствуют дополнительные ограничения прохода и стоянки судов.

Таким образом, в ней допускается, в том числе, движение снегоходного транспорта.

В то же время, в особо охраняемой зоне находятся ключевые места обитания животных, охраняемых в парке, в том числе редких и исчезающих, для которых проезд механических транспортных средств и проход судов является серьезным фактором беспокойства.

В связи с этим, предлагается дополнить п.10.2 проекта положения пунктом следующего содержания:   
«*движение и стоянка механизированных транспортных средств, проход и стоянка судов и иных плавучих средств кроме случаев, связанных с функционированием национального парка*».

1. В пределах рекреационной зоны разрешена заготовка древесины для собственных нужд, однако для этих целей есть зона хозяйственного назначения, в то же время особо охраняемая и заповедная зоны парка занимают совсем маленькую площадь и разрешение на заготовку древесины в рекреационной зоне парка будет иметь негативные последствия для сохранения природных комплексов. В связи с чем предлагается исключить абзац «*заготовка гражданами древесины для собственных нужд* *на основании договоров купли-продажи лесных насаждений*».
2. В пределах зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации допускается деятельность, предназначенная для сохранения указанных объектов и в границах которой допускается осуществление необходимой для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности. Однако в пределах зоны охраны объектов культурного наследия также отмечены места обитания видов, подлежащих охране.

В связи с этим, абзац первый пункта 10.4 предлагается изложить в следующей редакции:  
«*Зона охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предназначенная для сохранения указанных объектов и в границах которой допускается осуществление необходимой для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности. Указанная деятельность должна осуществляться с сохранением условий обитания и произрастания объектов животного и растительного мира, подлежащих особой охране*».