

ДОРОЖНАЯ КАРТА

Развитие механизмов учета общественного мнения

ПРИОРИТЕТ №1: Повышение доступности для граждан информации о планируемой деятельности на всех этапах принятия решений

- Создание справочно-информационных систем, объединяющих материалы территориального планирования для каждого региона;
- Повышение качества предоставления информации, в том числе наглядности, удобства для конечного пользователя;
- Унификация требований к форме и объему предоставления информации при проведении публичных слушаний, а также к порядку информирования граждан об их проведении;

ПРИОРИТЕТ №2: Расширение возможностей и форм участия граждан в процессе обсуждения планируемой деятельности на всех этапах принятия решения

- Разработка методических рекомендаций для ОМСУ по организации процедуры общественного обсуждения, порядку подачи замечаний и подведения итогов публичных слушаний, признания или непризнания их состоявшимися;
- Проведение предшествующих слушаниям предварительных общественных экспертных обсуждений на базе общественных советов, комиссий, рабочих групп, организованных по отраслевому или территориальному принципу;
- Разработка механизмов, позволяющих гражданам вносить предложения об изменении статуса, функционального зонирования природных территорий, имеющих особое рекреационное, историко-культурное, социальное значение

ПРИОРИТЕТ №3: Усиление влияния результатов общественных обсуждений на принятие конкретных решений и общую правоприменительную практику

- Учет накопленного опыта природоохранных конфликтов для проведения ревизии схем-территориального планирования, оценки качества их исполнения;
- Усиление взаимодействия по вопросам контроля хозяйственной деятельности на действующих и проектируемых охраняемых природных территориях;
- Внедрение практики принятия решений о развитии природных территории путем сравнения нескольких альтернативных стратегий и выбора лучшей на основании четких оценочных критериев;

ПРИОРИТЕТ 1
ШАГ 1

- Создание единого специализированного раздела на сайтах органов власти, где были бы представлены все утвержденные и проектируемые материалы схем территориального планирования и связанных с ними нормативных актов (РНГП, проекты освоения лесов и т.п.) регионального и муниципального уровня, ссылки на ФГИС ТП (<http://fgistp-dev.ursgis.ru/>), а также рекомендации и методические указания по работе с этими материалами и ФГИС, поиску информации.
- **Уровень принятия решений:** Органы исполнительной власти региона (создание и наполнение ресурса), ОМСУ
- **Период реализации:** краткосрочный (1 год)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение доступности информации за счет сведения воедино разрозненных данных и унификации формата их представления

ПРИОРИТЕТ 1
ШАГ 2

- Разработка справочных и методических пособий, разъясняющих, какую информацию и каким образом можно получить на основании СТП и связанных документов, а также возможные сроки, порядок подготовки предложений о внесении изменений для конкретных территорий
- **Уровень принятия решений:** Общественные организации при поддержке органов власти региона и ОМСУ
- **Период реализации:** краткосрочный (1 год)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение информированности граждан о возможностях, связанных с участием в разработке-обсуждении СТП и поправок к ним

ПРИОРИТЕТ 1
ШАГ 3

- Разработка рекомендаций в части общих требований к форме и содержанию информации предоставляемой в рамках общественного обсуждения. В том числе общих требований к объему и содержанию пояснительной записки, требования о предоставлении электронных версий ПД, картографических материалов, а в идеале также требования об обязательной наличии проекта межевания, утвержденного градостроительного плана земельного участка (для Ленобласти и Карелии, в СПб разрабатывается проект планировки для каждого объекта)
- **Уровень принятия решений:** Органы исполнительной и законодательной власти региона, ОМСУ, общественные организации
- **Период реализации:** краткосрочный (1 год)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение качества и полноты информации, предоставляемой для обсуждения. Снижение уровня конфликтности за счет учета особенностей территории на этапе разработки ППТ, градплана.

ПРИОРИТЕТ 1
ШАГ 5

- Разработка на уровне региона рекомендаций о порядке и формах информирования граждан о проведении различных форм общественных обсуждений материалов террпланирования, конкретных проектов и т.п. с учетом особенностей сельских территорий, где может быть оправдано даже адресное информирование жителей.
- **Уровень принятия решений:** Отраслевые органы исполнительной власти региона (разработка рекомендаций), ОМСУ (внедрение, в том числе путем внесения поправок в местные нормативные акты)
- **Период реализации:** краткосрочны (1 год)
- **Ожидаемый эффект:** Рост включенности граждан в процесс обсуждения значимых решений

ПРИОРИТЕТ 1
ШАГ 6

- Расширение функционала соответствующих информационных разделов (см. шаг 1). Дополнение материалов СТП информацией отраслевого характера, отражающей текущую и планируемую деятельность. Например, данными о действующих договорах лесо-, недро- и водо- пользования, выданных лицензиях на различные виды деятельности с привязкой к территории, планируемых конкурсных процедурах. А также материалами террпланирования низового уровня: проекты планировки и межевания, генеральные планы поселений, градостроительные планы земельных участков
- **Уровень принятия решений:** Органы исполнительной власти региона (создание и наполнение ресурса), ОМСУ
- **Период реализации:** среднесрочный (2-3 года)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение прозрачности процесса принятия решений за счет возможности отследить все этапы реализации проекта, начиная от разработки градостроительной документации. Повышение доступности информации об актуальном и перспективном состоянии конкретной территории

ПРИОРИТЕТ 1
ШАГ 4

- Разработка региональной геоинформационной системы (РГИС) по аналогии с ФГИС ТП, которая позволяла бы в режиме подключаемых слоев отображать всю информацию по конкретной территории: статус, режимы использования, ограничения, существующие и планируемые объекты, действующие пользователи и т.п. - и являлась бы рабочим инструментом для оценки планируемых решений.
- **Уровень принятия решений:** Органы исполнительной власти региона (ов)
- **Период реализации:** долгосрочный (4-5 лет)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение качества разработки СТП всех уровней, исключения потенциальных конфликтов благодаря возможности отслеживать и сопоставлять изменения в состоянии территории де-факто и де-юре. Повышение доступности информации для граждан, экспертов, общественных организаций

ПРИОРИТЕТ 2
ШАГ 1

- Подготовка предложений по внесению изменений и уточнений в нормативно-правовые акты регионального уровня, определяющих порядок и формат проведения общественных обсуждений (слушаний), а также учет их результатов при принятии решений
- Разработка рекомендаций по унификации соответствующих нормативно-правовых актов ОМСУ
- **Уровень принятия решений:** Органы исполнительной и законодательной власти региона, ОМСУ
- **Период реализации:** краткосрочный (1 год)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение значимости общественных обсуждений за счет более четкой регламентации процедуры их проведения и признания действительными, порядка учета высказанных замечаний

ПРИОРИТЕТ 2
ШАГ 2

- Разработка и утверждения порядка предварительного обсуждения документации территориального планирования, отраслевых программ, планов размещения опасных производств и иных общественно значимых решений в рамках существующих или специально создаваемых общественных советов, комиссий, рабочей групп. Привлечение независимых экспертов, общественных организаций, инициативных групп в эти структуры должно производиться с учетом их отраслевой или территориальной специализации
- **Уровень принятия решений:** Органы исполнительной и законодательной власти субъекта, ОМСУ
- **Период реализации:** краткосрочный (1 год)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение качества принимаемых решений, снижение их конфликтного потенциала за счет выявления на ранних стадиях возможных противоречий общественным интересам

ПРИОРИТЕТ 2
ШАГ 3

- Поддержка общественных инициатив, направленных на уточнение статуса природных территорий, имеющих высокое рекреационное, историко-культурное значение, представляющих интерес для туристско-спортивной деятельности или сохранения традиционных форм хозяйствования (сбор грибов, ягод, лекарственных трав и т.п.). Создание специализированных ресурсов содержащих методические рекомендации и упрощенные формы подачи заявок на официальную регистрацию экологических троп, туристических и спортивных маршрутов на природных территориях, достопримечательных мест, закрепления рекреационного статуса за территориями массового пользования и т.п.
- **Уровень принятия решений:** Отраслевые органы исполнительной власти региона, ОМСУ, общественные организации и инициативы
- **Период реализации:** среднесрочный (2-3 года)
- **Ожидаемый эффект:** Создание механизма выявления общественных интересов в отношении природных территорий для учета при принятии решений, долгосрочном планировании

ПРИОРИТЕТ 2
ШАГ 4

- Разработка общего порядка информирования граждан о начале разработки документов территориального планирования, проектов освоения и т.п. и/или подготовки внесения поправок в указанные документы, а также о процедуре подачи замечаний, предложений от заинтересованных лиц и организации при установлении режимов использования территории
- **Уровень принятия решений:** Региональные органы власти
- **Период реализации:** краткосрочный (1 год)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение информированности граждан о разработке указанных документов и соответственно возможностей принять участие в процессе.

ПРИОРИТЕТ 2
ШАГ 5

- Поддержка обучающих программ, направленных на повышение экспертных компетенций региональных и локальных общественных организаций, инициативных групп, а также представителей ОМСУ в части работы с материалами территориального планирования и связанными нормативными актами: разработку справочных и методических материалов, дистанционных обучающих программ, проведение семинаров, лекций
- **Уровень принятия решений:** Общественные и экспертные организации при содействии региональных властей
- **Период реализации:** среднесрочный (2-3 год)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение качества общественного обсуждения решений на местном и региональном уровне за счет повышения компетенций местных активистов и развития горизонтальных связей между независимыми экспертами на уровне региона

ПРИОРИТЕТ 2
ШАГ 6

- Создание экспертных площадок регионального и межрегионального уровня, на которых с участием всех заинтересованных сторон (власти, общественности, бизнеса) могли бы обсуждаться вопросы и проблемы правоприменительной практики, правил игры в части управления природными территориями, общие для регионов системные проблемы в области обращения отходов, вопросы совместного пользования водными объектами (Ладожское озеро) и т.п
- **Уровень принятия решений:** Органы исполнительной и законодательной власти регионов, Полпредство по СЗФО, отраслевые бизнес объединения и ассоциации, общественные организации
- **Период реализации:** среднесрочный (2-3 года)
- **Ожидаемый эффект:** Создание условий для полноценного диалога и обмена мнения, выработки законодательных инициатив, в том числе федерального уровня

ПРИОРИТЕТ 3
ШАГ 1

- Проведение ревизии схем территориального планирования (и иных документов территориального планирования) регионального и местного уровня с учетом накопленного опыта природоохранных конфликтов с привлечением к этому процессу общественных организаций. Актуализация и доработка СТП с целью исключения потенциальных конфликтов, связанных с развитием природных территорий, уточнения режимов территорий, имеющих высокую рекреационную или иную ценность
- **Уровень принятия решений:** Органы исполнительной власти региона, ОМСУ, общественные организации и инициативы
- **Период реализации:** среднесрочный (2-3 года)
- **Ожидаемый эффект:** Выявление пробелов и недостатков ранее утвержденной документации территориального планирования, исключение ошибок, связанных с планированием на одной территории конфликтующих видов деятельности

ПРИОРИТЕТ 3
ШАГ 2

- Создание новых или расширение полномочий уже существующих экспертных советов/комиссий при профильных органах власти с целью привлечения независимых экспертов и представителей общественности к оценке проектов природопользования (прежде всего, лесопользования) на существующих и проектируемых ООПТ
- **Уровень принятия решений:** Профильные региональные органы исполнительной власти, общественные организации
- **Период реализации:** краткосрочный (1 год)
- **Ожидаемый эффект:** Повышение прозрачности процесса принятия решений в данной сфере; недопущение деятельности, входящей в противоречие с режимом ООПТ; ограничения хозяйственной деятельности на ценных территориях, не имеющих охранного статуса

ПРИОРИТЕТ 3
ШАГ 3

- Поддерживать разработку с участием общественности, бизнеса и реализацию пилотных проектов для отдельных территорий, направленных на решение существующих проблем. Например, проектов в области обращения отходов (раздельный сбор), сохранения и развития рекреационных зон и т.п.
- **Уровень принятия решений:** Отраслевые органы исполнительной власти региона, ОМСУ, общественные организации, бизнес
- **Период реализации:** среднесрочный (2-3 года)
- **Ожидаемый эффект:** Отработка технологий взаимодействия между заинтересованными сторонами для решения проблем природных территорий. Разработка типовых проектных решений, которые в дальнейшем могут использоваться ОМСУ для решения аналогичных проблем на других территориях

ПРИОРИТЕТ 3
ШАГ 4

- Подведение промежуточных итогов исполнения/реализации действующих СТП регионального и местного уровня. Анализ ошибок, в том числе конфликтов, связанных с реализацией проектов, не отраженных в СТП, и/или противоречиями между СТП разного уровня. Разработка рекомендаций, справочных и методических пособий для разработки СТП на следующий плановый период
- **Уровень принятия решений:** Органы исполнительной власти региона, ОМСУ
- **Период реализации:** долгосрочный (3-5 лет)
- **Ожидаемый эффект:** Накопление опыта с целью повышения компетенций органов власти регионального и муниципального уровня при разработке новых схем территориального планирования, долгосрочных программ социально-экономического развития

ПРИОРИТЕТ 3
ШАГ 5

- Выделение модельных территорий (районов), где могут внедряться и отрабатываться новые принципы и технологии общественного обсуждения и принятия управленческих решений. В частности, реализован подход к выбору модели развития территории на основании сравнения нескольких альтернативных стратегий
- **Уровень принятия решений:** Общественные организации при поддержке органов власти региона и ОМСУ
- **Период реализации:** долгосрочный (3-5 лет)
- **Ожидаемый эффект:** Формирование управленческих практик, основанных на принципах устойчивого развития. Создание положительного опыта разрешения конфликтов, который может использоваться в дальнейшем при принятии аналогичных решений